ГРЕБІНКІВСЬКА МІСЬКА РАДА
ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ
РІШЕННЯ

17 листопада 2026 року № 329

Про відмову ТОВ «СХІДТЕПЛОЕНЕРГО» у встановленні (коригуванні) тарифів на теплову енергію (послугу з постачання теплової енергії) для потреб бюджетних установ на території Гребінківської міської територіальної громади

Розглянувши заяву ТОВ «СХІДТЕПЛОЕНЕРГО» від 27.10. 2026 р. № 27/10/26 про встановлення тарифів на теплову енергію (послугу з постачання теплової енергії) шляхом коригування у розмірі 8 203,52 грн//Гкал без ПДВ (9 844,22 грн/Гкал з ПДВ), доданий до неї пакет розрахункових та обґрунтовуючих матеріалів на 131 арк., повідомлення споживачам від 28.10.2026 № 28/10/26-1, додаткові пояснення підприємства від 12.11.2026 № 12/11/26-1, надані на запит виконавчого комітету від 10.11.2026 № 03-17/3041, встановивши за результатами перевірки поданих документів та оцінки наданих заявником пояснень суттєві невідповідності розрахунків вимогам законодавства у сфері теплопостачання та тарифоутворення, а саме:

1. Невідповідність форми заяви від 27.10.2026 № 27/10/26 встановленим вимогам (поєднання в одному документі двох взаємовиключних способів зміни тарифів — встановлення тарифів за результатами повного перегляду та коригування діючих тарифів, а також незазначення категорії споживачів, для яких подаються розрахунки), що суперечить пункту 1 розділу II та Додатку 1 до Порядку розгляду органами місцевого самоврядування розрахунків тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, а також розрахунків тарифів на комунальні послуги, поданих для їх встановлення, затвердженого наказом Мінрегіону від 12.09.2018 № 239 (далі — Порядок № 239);
2. Підміну процедури коригування діючих тарифів (встановлених рішенням виконавчого комітету Гребінківської міської ради від 14.11.2025 № 257 у розмірі 5 910,83 грн/Гкал без ПДВ для природного газу та 5 319,75 грн/Гкал без ПДВ для альтернативного палива) зміною структури тарифів та включенням до розрахунку нових статей витрат, які не були враховані при встановленні чинних тарифів, на загальну суму 1 353,15 тис. грн без ПДВ (зокрема витрат на оренду нежитлової будівлі котельні з тепловими мережами по вул. Ярослава Мудрого, 45 у розмірі 696,00 тис. грн, придбання дизельного пального — 360,00 тис. грн, компенсацію вартості електричної енергії — 198,00 тис. грн, одноразове придбання дизельного генератора — 39,17 тис. грн, винагороду оператору електронного

майданчика ТОВ «Е-Тендер» — 34,80 тис. грн та монтаж охоронного обладнання — 25,18 тис. грн), що суперечить пункту 11 Порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 (далі — Порядок № 869), та розділу V Порядку № 239, якими передбачено перегляд тарифів виключно шляхом коригування окремих складових витрат, за якими відбулися цінові зміни, без перегляду інших складових тарифів, зміни кількісних показників і доповнення структури новими статтями витрат.

3. Неправомірне формування витрат на паливо та планованого прибутку у структурі тарифів (Додаток 1 до повідомлення) і безпідставне ототожнення застосування базового «газового» тарифу з включенням витрат на природний газ до собівартості теплової енергії з альтернативних джерел, а саме:

   - рішенням виконавчого комітету Гребінківської міської ради від 14.11.2025 № 257 тариф на теплову енергію з природного газу (5 910,83 грн/Гкал без ПДВ) встановлювався виключно на опалювальний сезон 2025/2026, у зв’язку з чим строк його дії закінчився, а застосування його як чинного базового тарифу у плановану періоді 2026/2027 суперечить пунктам 2, 10–11 Порядку № 869;

   - відповідно до частини четвертої статті 20 Закону України «Про теплопостачання» (в редакції Закону України від 10.02.2026 № 4777-IX) виробник теплової енергії з альтернативних джерел має право самостійно обрати спосіб формування тарифу: на рівні середньозваженого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів (розрахованого Держенергоефективності, який для бюджетних установ Полтавської області становить 4 875,26 грн/Гкал з ПДВ) або за економічно обґрунтованими витратами відповідно до порядків формування тарифів. Сама по собі відсутність газових котлів на об’єкті не виключає права суб’єкта господарювання використовувати чинний газовий тариф як розрахункову базу за спеціальною нормою статті 20 Закону України «Про теплопостачання», проте ТОВ «СХІДТЕПЛОЕНЕРГО» не скористалося цим способом, а подало розрахунок власної повної собівартості у розмірі 8 203,52 грн/Гкал без ПДВ;

   - оскільки заявником обрано розрахунок тарифу за економічно обґрунтованими витратами, включення до планованої собівартості витрат на природний газ у сумі 940,19 тис. грн є неправомірним та суперечить пунктам 6, 13, 18 Порядку № 869: за даними балансоутримувача комунального майна — КП «Гребінківський комбінат комунальних підприємств» та умовами договору оренди від 18.08.2026 № 33-ОР на об’єкті по вул. Ярослава Мудрого, 45 у м. Гребінка встановлено виключно твердопаливне котельне обладнання (для використання дров, пелет, тріски) і відсутні газові котли, тому природний газ фізично не використовується у технологічному процесі виробництва теплової енергії та не може включатися до її собівартості. Водночас розрахунків фактичної вартості альтернативного (твердого) палива, договорів на його закупівлю, питомих

норм витрат палива та режимних карт твердопаливних котлів заявником не надано, що порушує статтю 20 Закону України «Про теплопостачання», пункти 6, 13, 18 Порядку № 869 та підпункт 2 пункту 3 розділу II Порядку № 239;

- безпідставне включення до структури тарифу складової планованого прибутку на забезпечення обігових коштів у розмірі 81,48 тис. грн без ПДВ з порушенням вимог пункту 27 Порядку № 869 та механічне дублювання аналогічної структури витрат для виробництва теплової енергії з альтернативних джерел енергії.

4. Включення до розрахунків тарифів витрат, які не підлягають відшкодуванню у поточній собівартості планованого періоду:
- порушення правил амортизації основних засобів: заявником одноразово включено у повному обсязі до поточних витрат первісну вартість основних засобів — дизельного генератора (39 165,83 грн без ПДВ, накладна від 17.12.2025 № 838) до статті 1.3.3 «Інші прямі витрати» та охоронного обладнання (25 180,00 грн без ПДВ, договір від 17.06.2026 № ЛБ-2184/26) до статті 1.4.4 «Інші загальновиробничі витрати» за нульових амортизаційних відрахувань (0,00 грн) у рядках 1.3.2 та 1.4.3 структури тарифу. Це суперечить підпункту 3 пункту 20, пункту 22 Порядку № 869 та статті 138 Податкового кодексу України, згідно з якими вартість необоротних активів вартістю понад 20 000 грн відшкодовується у тарифі виключно через амортизацію протягом мінімально допустимого строку їх корисного використання;
- включення дооперaційних та непередбачених витрат: усі зазначені витрати, а також винагорода оператору електронного майданчика ТОВ «Е-Тендер» за участь в електронному аукціоні у сумі 34 800,00 грн без ПДВ (акт від 18.08.2026 № 33005, віднесена до статті 2.3 за наявності у Додатку 1 іншої суми — 31,7221 тис. грн), понесені до моменту укладення договору оренди об’єкта від 18.08.2026 № 33-ОР, не пов’язані з операційною діяльністю з теплопостачання у плановану періоді та не передбачені пунктами 6, 13, 20, 22, 24 Порядку № 869 і пунктом 14 Умов договору оренди.

5. Порушення правил класифікації та економічного обґрунтування витрат на оренду нежитлової будівлі котельні з тепловими мережами по вул. Ярослава Мудрого, 45 у м. Гребінка у розмірі 696 000,00 грн без ПДВ (договір оренди комунального майна від 18.08.2026 № 33-ОР):
- помилкова класифікація у структурі собівартості: орендну плату за будівлю котельні та мережі віднесено до статті 1.3.3 «Інші прямі витрати» замість статті 1.4.4 «Інші загальновиробничі витрати», що суперечить пунктам 20 та 22 Порядку № 869 (оскільки операційна оренда будівель, споруд і мереж загальновиробничого призначення належить виключно до загальновиробничих витрат);
- відсутність економічного обґрунтування: заявником не надано розрахунку планованої суми орендної плати з урахуванням умов договору, а також обґрунтування її розподілу та питомої ваги у собівартості планованого корисного відпуску теплової енергії (341 Гкал), що не відповідає вимогам пунктів 6, 13 Порядку № 869 та підпункту 3 пункту 3 розділу II Порядку № 239.

6. Порушення правил віднесення до статей витрат, технічного та документального обґрунтування витрат на дизельне пальне для роботи резервного джерела живлення та електричну енергію на технологічні потреби, а саме:

   - щодо витрат на дизельне пальне (360 000,00 грн без ПДВ на придбання 4 227,34 л за ціною 85,16 грн/л без ПДВ при обсязі корисного відпуску 341 Гкал): неправомірне включення зазначених витрат до статті 1.4.4 «Інші загальновиробничі витрати» замість розділу прямих матеріальних витрат (пункти 18, 19, 25 Порядку № 869), а також відсутність належного документального підтвердження та розрахунку роботи дизельного генератора: заявником не надано технічного паспорта дизельного генератора із зазначенням його номінальної потужності та питомої норми витрат пального на 1 годину роботи, розрахунку планованої кількості годин його роботи в аварійному режимі та первинних документів на підтвердження фактичного придбання, обліку, списання і використання пального безпосередньо на об’єкті теплопостачання у м. Гребінка (до матеріалів додано лише рамочний договір від 22.01.2026 № 1045 на заправку за смарт-картками АЗС у м. Мукачево), що суперечить пунктам 6, 13, 18, 19 Порядку № 869 та підпунктам 2, 3 пункту 3 розділу ІІ Порядку № 239;

   - щодо витрат на компенсацію вартості електричної енергії (198 000,00 грн без ПДВ): неправомірне віднесення зазначених витрат до статті 1.3.3 «Інші прямі витрати» замість рядка 1.1.2 «Електрична енергія для технологічних потреб» розділу прямих матеріальних витрат (пункти 18, 20 Порядку № 869) та застосування у розрахунку ціни 12,00 грн/кВт·год без ПДВ замість зазначеної у повідомленні середньої ціни за попередні 6 місяців у розмірі 11,76962 грн/кВт·год без ПДВ (за відсутності підтвердних документів щодо обсягів споживання та ціни), що суперечить пунктам 6, 13, 20, 21-1 Порядку № 869 та підпунктам 2, 3 пункту 3 розділу ІІ Порядку № 239.

7. Документальна необґрунтованість розрахунку витрат на оплату праці, арифметична суперечливість наданих розрахунків та порушення правил розподілу витрат між статтями собівартості і адміністративними витратами, а саме:

   - відсутність документального підтвердження бази розподілу та невідповідність розрахункових сум: заявником здійснено розподіл фонду оплати праці за статтями 1.4.1 (загальновиробничий персонал) та 2.1 (адміністративний персонал) у фіксованих відсотках (відповідно 20% та 10% від загального фонду оплати праці) без надання розпорядчого документа підприємства (наказу про облікову політику), яким затверджено порядок і базу розподілу таких витрат між видами діяльності та об’єктами теплопостачання, а також без подання затвердженого штатного розпису у повному обсязі та деталізованих розрахунків за посадами. При цьому заявлені у Додатку 1 до повідомлення суми витрат за статтями 1.4.1 (21,36 тис. грн) та 2.1 (13,48 тис. грн) арифметично не відповідають зазначеним відсоткам (20% та 10%) від загального фонду оплати праці, що суперечить пунктам 6, 13, 21, 25, 27 Порядку № 869 та підпункту 3 пункту 3 розділу ІІ Порядку № 239;

- неправомірне перенесення адміністративних витрат до виробничої собівартості: до статті 1.4.1 «Витрати на оплату праці загальновиробничого персоналу» безпідставно включено витрати на утримання апарату управління підприємством, які відповідно до пункту 27 Порядку № 869 належать виключно до статті 2.1 «Витрати на оплату праці адміністративного персоналу» у складі адміністративних витрат;

- відсутність у штатному розписі виробничого персоналу для обслуговування котельні: згідно з наданим заявником витягом зі штатного розпису станом на 14.10.2026 у штаті підприємства відсутні посади машиністів (операторів) котельні, що унеможливлює підтвердження економічної та технологічної обґрунтованості витрат на оплату праці основного виробничого персоналу за статтею 1.2 (пункти 6, 13, 21 Порядку № 869, підпункт 3 пункту 3 розділу ІІ Порядку № 239)

керуючись статтею 20 Закону України «Про теплопостачання», підпунктом 2 пункту «а» статті 28, статтею 52 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статтями 42, 43, 55, 70–75 Закону України «Про адміністративну процедуру», пунктами 2, 6, 10, 11, 13, 18–21, 21-1, 22, 24–27 Порядку № 869 та підпунктом 2 пункту 4 розділу ІІ Порядку № 239, виконавчий комітет Гребінківської міської ради

ВИРІШИВ:

1. Відмовити ТОВ «СХІДТЕПЛОЕНЕРГО» у встановленні (коригуванні) тарифів на теплову енергію (послугу з постачання теплової енергії) для потреб бюджетних установ Гребінківської міської територіальної громади за заявою від 27.10.2026 № 27/10/26 у зв’язку з невідповідністю поданих розрахунків та обґрунтовуючих матеріалів вимогам законодавства.

2. Запропонувати ТОВ «СХІДТЕПЛОЕНЕРГО» для встановлення тарифів на теплову енергію (послугу з постачання теплової енергії) для потреб бюджетних установ Гребінківської міської територіальної громади скористатися одним із передбачених статтею 20 Закону України «Про теплопостачання» способів формування тарифів за власним вибором:
— подати нову заяву (за формою згідно з Додатком 1 до Порядку № 239) та приведені у відповідність до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869, наказу Мінрегіону від 05.06.2018 № 130 та наказу Мінрегіону від 12.09.2018 № 239 розрахункові й обґрунтовуючі матеріали за економічно обґрунтованими витратами з урахуванням фактичного виду палива (альтернативного твердого палива), що технологічно використовується на об’єкті теплопостачання;
або
— звернутися із заявою (за формою згідно з Додатком 4 до Порядку № 239) про встановлення тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням альтернативних джерел енергії, для потреб бюджетних установ на рівні середньозваженого тарифу по Полтавській області, розрахованого Держенергоефективності, відповідно до частини четвертої статті 20 Закону України «Про теплопостачання»

3. Відділу соціально-економічного розвитку та регуляторної політики виконавчого комітету Гребінківської міської ради (начальник

Савельєва Ю.В.) у триденний строк з дня прийняття цього рішення забезпечити доведення його до відома ТОВ «СХІДТЕПЛОЕНЕРГО» шляхом надсилання засвідченої копії рішення рекомендованим поштовим відправленням з описом вкладення та повідомленням про вручення на юридичну адресу підприємства, а також на офіційну адресу електронної пошти (skhidteploenergo@gmail.com).

4. Це рішення набирає чинності з дня доведення його до відома ТОВ «СХІДТЕПЛОЕНЕРГО» , рішення може бути оскаржене в адміністративному (досудовому) порядку — до Комісії з розгляду скарг при Гребінківській міській раді (адреса: 37400, Полтавська область, м. Гребінка, пров. Олексія Припутня, 1) протягом 30 календарних днів з дня доведення цього рішення до відома особи, або у судовому порядку — до окружного адміністративного суду у строки, встановлені статтею 122 Кодексу адміністративного судочинства України.

5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради Пляшечника О.М.

Міський голова Віталій КОЛІСНІЧЕНКО