



**ГРЕБІНКІВСЬКА МІСЬКА РАДА
ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ
6 СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ**

РІШЕННЯ

24 лютого 2021 року

№ 239

Про затвердження Програми
правової освіти та безоплатної
правової допомоги населення
Гребінківської міської
територіальної громади на 2021-2025 роки

Відповідно до статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з метою створення належних умов для підвищення загального рівня правової культури та вдосконалення системи правової освіти населення Гребінківської міської територіальної громади та забезпечення доступу до безоплатної правової допомоги, Гребінківська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Програму правової освіти та безоплатної правової допомоги населення Гребінківської міської територіальної громади на 2021-2025 роки (додається).
2. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію Гребінківської міської ради з питань прав людини, законності, депутатської діяльності, етики, регламенту та засобів масової інформації (Ніколаєнко Р.В.) та з питань соціального захисту, охорони здоров'я, молоді, фізичної культури та спорту, освіти, культури (Литвиненко С.П.)

Міський голова

В. І. Колісніченко

ЗАТВЕРДЖЕНО
Рішення 6 сесії
Гребінківської міської ради
8 скликання
від 24.02.2021 року № 239

ПРОГРАМА
правової освіти та безоплатної правової
допомоги населення
Гребінківської міської територіальної громади
на 2021-2025 роки

ПРОГРАМА
правової освіти та безоплатної правової допомоги населення
Гребінківської міської територіальної громади на 2021-2025 роки

ПАСПОРТ ПРОГРАМИ

1.	Ініціатор розроблення програми	«Гребінківське бюро правової допомоги» Лубенського місцевого центру з надання безоплатної вторинної правової допомоги
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення програми	Закон України «Про безоплатну правову допомогу»
3.	Розробник програми	«Гребінківське бюро правової допомоги» Лубенського місцевого центру з надання безоплатної вторинної правової допомоги
4.	Співрозробники програми	Виконавчий комітет Гребінківської міської ради
5.	Відповідальний виконавець програми	«Гребінківське бюро правової допомоги» Лубенського місцевого центру з надання безоплатної вторинної правової допомоги
6.	Учасники програми	«Гребінківське бюро правової допомоги» Лубенського місцевого центру з надання безоплатної вторинної правової допомоги та Гребінківська міська територіальна громада
7.	Термін реалізації програми	2021-2025 роки
7.1.	Етапи виконання програми (для довгострокових програм)	—
8.	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні програми (для комплексних програм)	Місцевий бюджет
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього, у тому числі:	25 000 грн.
9.1.	коштів місцевого бюджету	25 000грн.
	коштів інших джерел	—

1. Загальна характеристика програми

Міжнародний пакт про громадянські та політичні права, Конвенція про захист прав людини і основоположних свобод, Конвенція про статус біженців, Конвенція про правову допомогу та правові відносини у цивільних, сімейних та кримінальних справах та інші міжнародні акти передбачають обов'язок держави забезпечити безоплатну та ефективну правову допомогу особам, які її потребують, і встановити мінімальні вимоги до надання такої допомоги.

В умовах інтеграції України до Європейського Союзу забезпечення права особи на безоплатну правову допомогу, закріпленого на рівні міжнародно-правових актів та актів національного законодавства набуває особливого значення.

Однією із базових норм, яка характеризує суспільний та політичний лад в Україні є стаття 1 Конституції України, яка визначає Україну як правову державу. Стаття 59 Конституції України встановлює, що кожен має право на правову допомогу; у випадках, передбачених законом, ця допомога надається безоплатно.

З метою забезпечення реалізації права особи на безоплатну правову допомогу 02 червня 2011 року було прийнято Закон України “Про безоплатну правову допомогу”, який відповідно до Конституції України визначає зміст права на безоплатну правову допомогу, порядок реалізації цього права, підстави та порядок надання безоплатної правової допомоги, державні гарантії щодо надання безоплатної правової допомоги.

Починаючи з 1-го липня 2015 року, в рамках цього Закону, свою роботу по всій території України почали роботи близько 100 центрів з надання безоплатної вторинної правової допомоги. Подібний центр було відкрито і в м. Лубнах, який надає безоплатну вторинну правову допомогу жителям м. Лубни, м. Миргород, а також – Гребінківського, Лохвицького, Лубенського, Миргородського, Оржицького, Пирятинського, Хорольського, Чорнухинського районів.

Проте, як показує практика, більшість громадян, які звертаються до Гребінківського бюро правової допомоги» Лубенського місцевого центру з надання безоплатної вторинної правової допомоги, потребують не вторинної, а саме первинної правової допомоги, яка відповідно до Закону України “Про безоплатну правову допомогу” полягає в наданні правової інформації, консультацій і роз'яснень з правових питань, складанні заяв, скарг та інших документів правового характеру (крім документів процесуального характеру), наданні допомоги в забезпеченні доступу особи до вторинної правової допомоги і медіації.

Діяльність Гребінківське бюро правової допомоги» Лубенського місцевого центру з надання безоплатної вторинної правової допомоги у 2020 році була спрямована на виконання Програми правової освіти та безоплатної правової допомоги населення Гребінківської ОТГ на 2018-2020 роки та забезпечення доступу населення до безоплатної вторинної правової допомоги, інтеграція

безоплатної первинної правової допомоги на рівні територіальних громад, захист прав людини шляхом забезпечення рівного доступу до правової інформації та правосуддя, посилення правових можливостей і правової спроможності представників соціально вразливих груп, територіальних громад та спільнот.

Кількість звернень громадян за безоплатною правовою допомогою по м. Гребінка та прилеглих сільських рад суттєво збільшилась, зросла кількість наданої первинної та вторинної допомоги як у цивільних, так і адміністративних справах. «Гребінківське бюро правової допомоги» Лубенський місцевий центр з надання безоплатної правової допомоги зміг забезпечити надання повноцінної правової допомоги значно ширшому колу громадян так, за 2020 рік станом було зареєстровано 1170 звернення клієнтів.

- 1111 громадян отримало первинну правову допомогу
- 59 особи скористалися безкоштовними послугами представника.

На розгляді в судах за участю представників системи безоплатної правової допомоги було виграно понад 82 % справи.

Найчастіше клієнти зверталися з наступних питань:

- іншого цивільного 22%,
- земельного 14%,
- сімейного 12%,
- спадкового 9%,
- трудового 7%,
- соціального забезпечення 7%,
- житлового 7%,
- питань виконання судових рішень 6%,
- з інших питань 6%,
- адміністративного 6%,
- не правових питань 3%.
- договірної 1%,
- медичного 1%

У 2020 році письмових звернень про надання вторинної правової допомоги, було зареєстровано від:

- малозабезпечених осіб (середньомісячний дохід особи не перевищує двох розмірів прожиткового мінімуму) – 60 %,
- ветеранів війни -23%,
- особи з інвалідністю -11%,
- внутрішньо переміщених осіб-0%,
- інших категорій -3%

Гребінківським БПД протягом року проводилася правоосвітня робота у напрямку роз'яснення у засобах масової інформації громадянам положень про державу і право, права, обов'язки і відповідальність, так за 2020 рік було розміщено 200 інформаційних матеріалів:

- 4 друкованих матеріалів,
- 196 інформаційних матеріалів про права осіб на захист та безоплатну вторинну правову допомогу розміщено в інформаційному просторі Інтернет.

Крім цього, у 2020 році були організовані та проведені 80 правопросвітницькі заходи з питань безоплатної правової допомоги для різних вікових категорій населення.

На даний час значна вартість юридичних послуг фактично унеможливило доступ незахищених верств населення до правової допомоги.

Змінити цю ситуацію покликаний Закон України «Про безоплатну правову допомогу», згідно якого в Україні поступово вибудовується державна система надання безоплатної правової допомоги. А також зміни, що внесені до Положення про Лубенський місцевий центр з надання безоплатної вторинної правової допомоги, якими на Бюро покладено завдання із здійснення прийому, обліку та розгляду звернень осіб, про надання безоплатної первинної правової допомоги. Одним з елементів такої системи є залучення ресурсів місцевих громад для покращення доступу до правової допомоги.

Програма правової освіти та безоплатної правової допомоги населення Гребінківської міської територіальної громади на 2021-2025 роки передбачає створення рівних можливостей для доступу осіб до правосуддя шляхом організації надання безоплатної правової допомоги.

Розробником та відповідальним виконавцем Програми є Гребінківське бюро правової допомоги» Лубенського місцевого центру з надання безоплатної вторинної правової допомоги.

2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована програма

Світогляд людини не може бути повним, досконалим, якщо в ньому відсутні знання про право. В сучасному світі немає суспільства, в якому б не використовувалися поняття права. Тому правильне розуміння тих явищ, які цим поняттям відображаються, набуває безпосереднього значення. У державотворчому процесі нашої держави праву відводиться провідна роль. Складною є ситуація з дотриманням прав людини. Існує гостра потреба в активізації подальшого розвитку правосвідомості населення, подолання правового нігілізму, задоволення потреб громадян в одержанні знань про право. Історичний розвиток більшості європейських народів свідчить про те, що розвиток правової держави дає відправні гуманістичні орієнтири для вдосконалення і розвитку сучасної демократичної держави, а здійснення основних прав людини всіма особами, що проживають у певній країні, може забезпечити правова держава. Це може бути забезпечено насамперед шляхом удосконалення правової освіти населення.

Одночасно проблемою є недостатня поінформованість громадян про їхнє право на отримання безоплатної вторинної та первинної правової допомоги. Так відповідно до статистичних показників роботи «Гребінківського бюро правової допомоги» Лубенського місцевого центру з надання безоплатної вторинної

правової допомоги про послуги Бюро з газет дізналось 16 % осіб, з веб-сайту установи — 26 %, направили з органу державної влади — 5 %, через рекомендацію іншої особи — 58%.

Дана ситуація свідчить про недостатній рівень поінформованості населення про послуги Бюро за допомогою друкованих ЗМІ.

Таким чином, прийняття Програми правової освіти та безоплатної правової допомоги населення Гребінківської територіальної громади на 2021-2025 роки дасть змогу посилити правову спроможність громади, послабити соціальну напруженість покращити поінформованість мешканців громади про способи захисту своїх прав та інтересів, а також підвищити рівень правової свідомості громади.

3. Мета програми

Метою Програми є створення належних умов для підвищення загального рівня правової культури та вдосконалення системи правової освіти населення громади, набуття громадянами необхідного рівня правових знань, здійснення комплексу заходів правового, організаційного та економічного характеру, спрямованих на забезпечення доступу до безоплатної правової допомоги осіб, які мають на неї конституційне право і потребують такої допомоги.

4. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, строки та етапи виконання програми

Правова освіта населення полягає у здійсненні комплексу заходів виховного, навчального та інформаційного характеру, спрямованих на створення належних умов для набуття громадянами обсягу правових знань та навичок у їх застосуванні, необхідних для реалізації громадянами своїх прав і свобод, а також виконання покладених на них обов'язків.

Загальна потреба в коштах для виконання заходів, передбачених програмою становить 25 000 гривень.

Термін реалізації програми – 2021-2025 роки.

5. Завдання програми та результативні показники

Основними завданнями Програми є:

- створення належних умов для набуття громадянами знань про свої права, свободи і обов'язки;
- підвищення рівня правової підготовки населення, насамперед учнівської та студентської молоді, громадян, які перебувають на державній службі, обрані депутатами місцевих рад, вчителів правових дисциплін та журналістів, які висвітлюють правову тематику;

- широке інформування населення про правову політику держави та законодавство;
- забезпечення вільного доступу громадян до джерел правової інформації;
- вдосконалення системи правової освіти населення.

Виконання Програми забезпечить:

- практичну реалізацію статті 57 Конституції України щодо гарантування кожному знати свої права та обов'язки;
- практичну реалізацію положень Національної програми правової освіти населення, затвердженої Указом Президента України від 18.10.2001 № 992/2001;
- підвищення рівня правової культури громадян територіальної громади;
- підвищення рівня правової інформованості населення територіальної громади;
- поширення серед населення територіальної громади знань про державу і право, в т. ч. через засоби масової інформації, широке розповсюдження правової літератури;
- активну участь в організації і здійсненні заходів із правової освіти населення територіальної громади органів державної виконавчої влади, місцевого самоврядування, органів юстиції, правоохоронних органів, підприємств, установ, організацій незалежно від форм власності, об'єднань громадян, навчальних та культурних закладів, міжвідомчих координаційно-методичних рад з правової освіти населення, засобів масової інформації;
- Проведення інформаційно-роз'яснювальної компанії серед населення з питань законодавства та щодо можливостей захисту порушених прав у судовому порядку;
- створити належні умови для надання безоплатної первинної правової допомоги та забезпечення надання безоплатної вторинної правової допомоги;
- підвищити рівень поінформованості суб'єктів права на безоплатну правову допомогу, адвокатів, органів, уповноважених здійснювати затримання, арешт чи взяття під варту осіб, органів місцевого самоврядування та громадських організацій щодо відповідних прав та обов'язків, а також механізмів їх реалізації;
- забезпечити належний доступ до якісної безоплатної правової допомоги особам, які потребують такої допомоги, зокрема у результаті формування єдиної ефективної розгалуженої мережі центрів з надання безоплатної вторинної правової допомоги;
- автоматизувати процеси організації надання безоплатної правової допомоги, забезпечити оперативний обмін інформацією між суб'єктами надання безоплатної вторинної правової допомоги, органами, уповноваженими здійснювати затримання, арешт чи взяття під варту осіб, судами, головними управліннями юстиції, узагальнення та візуалізацію статистичної інформації з можливістю її оперативного оброблення і проведення аналізу;
- забезпечити якість надання безоплатної правової допомоги на відповідному рівні у результаті підвищення професійного рівня адвокатів, які надають безоплатну правову допомогу, працівників центрів з надання

безоплатної вторинної правової допомоги, впровадження механізмів управління якістю в системі безоплатної правової допомоги та адвокатури.

5.1. Показники затрат

Виконавці Програми щороку в межах бюджетних призначень передбачають у відповідних кошторисах цільові кошти на фінансування Програми.

5.2. Показники продукту

Програма правової освіти населення поширюється на все населення Гребінківської міської територіальної громади.

6. Прикінцеві положення

Координацію роботи, організаційне супроводження та контроль за ходом виконання Програми правової освіти та безоплатної правової допомоги населення Гребінківської міської територіальної громади на 2021 – 2025 роки покласти на «Гребінківське бюро правової допомоги» Лубенського місцевого центру з надання безоплатної вторинної правової допомоги.

Напрями діяльності та заходи Програми на 2021– 2025 рр.

№ п/п	Перелік заходів Програми	Орієнтовний обсяг фінансування на 2021 рік, грн.	Орієнтовний обсяг фінансування на 2022 рік, грн.	Орієнтовний обсяг фінансування на 2023 рік, грн.	Орієнтовний обсяг фінансування на 2024 рік, грн.	Орієнтовний обсяг фінансування на 2025 рік, грн.	Виконавці
1	Висвітлення матеріалів правового характеру в газеті «Гребінчин край»	2400	2400	2400	2400	2400	Гребінківське БПД, газета «Гребінчин край»

2	Здійснювати правоосвітницьку роботу шляхом видання та безкоштовного розповсюдження брошур та методичних матеріалів з правової тематики а також з питань надання безоплатної правової допомоги, виготовлення та розміщення зовнішньої соціальної реклами та інформації.	2600	2600	2600	2600	2600	Гребінківське бюро правової допомоги
---	--	------	------	------	------	------	--------------------------------------

	Всього коштів:	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	
	Загальний обсяг фінансов их ресурсів:	25 000					

Міський голова

В.І. Колісніченко