

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту рішення Гребінківської міської ради «Про встановлення ставок податку на
нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Гребінківської
об'єднаної територіальної громади на 2020 рік»

I. Визначення проблеми

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Гребінківської міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб – підприємців на території Гребінківської об'єднаної територіальної громади на 2020 рік» підготовлено на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності з урахуванням вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03. 2004 р. № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами (Постанова Кабінету Міністрів України від 16.12. 2015 р. № 1151).

Виходячи з норм пункту 5 статті 2 та частини 1 статті 3 Бюджетного кодексу України, бюджетний період для всіх бюджетів. Що складають бюджетну систему України (однією зі складових якої є бюджети місцевого самоврядування), становить один календарний рік, що починається 01 січня кожного року і закінчується 31 грудня того ж року.

Органи місцевого самоврядування в рамках, визначених Бюджетним та Податковим кодексами України, мають приймати рішення про встановлення місцевих податків і зборів на наступний рік для відповідного місцевого податку чи збору.

Податковим кодексом України (далі – Кодекс) зобов'язано копію рішення міської ради про встановлення місцевих податків чи зборів або про внесення змін до них надсилати в електронному вигляді у десятиденний строк з дня прийняття до контролюючого органу, в якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів, але не пізніше 01 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін до них.

Рішення про встановлення місцевих податків та зборів або про внесення змін до них надіслати в електронному вигляді в десятиденний строк з дня прийняття до контролюючого органу, у якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів, але не пізніше 01 липня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосування встановлюваних місцевих податків і зборів або змін до них.

Рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів. У іншому разі норми відповідного рішення міської ради застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Відповідно до вимог ст. 266.4.2 Кодексу органи місцевого самоврядування до 25 грудня року, що передує звітному, подають відповідному контролюючому органу за місцезнаходженням об'єкта житлової та/або нежитлової нерухомості інформацію щодо ставок та наданих пільг юридичним та/або фізичним особам зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, за формою, затвердженою Постановою Кабінету Міністрів України від 24.05. 2017 року № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (надалі – Постанова № 483).

Питання залучення 1215,9 тис. грн до бюджету Гребінківської об'єднаної територіальної громади від платників податку пропонується вирішити шляхом ухвалення рішення міської ради з урахуванням вимог чинного законодавства та в межах повноважень, делегованих органам місцевого самоврядування.

Відповідно до підпункту 266.7.1 пункту 266.7 статі 266 Кодексу обчислення суми податку з об'єкта/об'єктів нежитлової нерухомості, що перебуває у власності фізичних осіб, здійснюється контролюючими органами. Податкове повідомлення-рішення відповідно до

підпункту 266.7.2 пункту 266.7 статті 266 Кодексу контролюючі органи надсилають (вручають) платнику податку за місцем його податкової адреси (місцем реєстрації) до 01 липня року, що наступає за базовим податковим (звітним) періодом (роком). Тобто, фізичні особи податок за 2020 рік на прогнозованому рівні 148,21 тис. грн. будуть сплачувати у 2021 році.

Платники податку – юридичні особи самостійно обчислюють суму податку станом на 01 січня звітного року й до 20 лютого цього ж року подають контролюючому органу за місцезнаходженням об'єкта/об'єктів оподаткування декларацію за формою, встановленою в порядку, передбаченому статтею 46 Кодексу. Прогнозні надходження в сумі 106,8 тис. грн. від сплати податку юридичними особами надійдуть у 2020 році.

За інформацією фінансового відділу виконавчого комітету Гребінківської міської ради станом на 01.01. 2019 року на території Гребінківської об'єднаної територіальної громади обліковано платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки – 206, які є власниками житлової/нежитлової нерухомості, з них фізичних осіб – 167, юридичних осіб – 39.

Для розрахунку прогнозних показників суми витрат суб'єктів малого підприємництва враховувалися основні прогнозні макропоказники економічного й соціального розвитку України (Постанова Кабінету Міністрів України від 11.07. 018 р. № 546 «Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2019 – 2021 роки», лист Міністерства фінансів України від 03.08. 2018 р. № 05110-14-21/20720 «Про особливості складання проектів місцевих бюджетів»). На 2020 рік прогнозований розмір прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 01 січня податкового (звітного) року складає 2102 грн., мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня податкового (звітного) року – 4407 грн.

Розв'язання проблеми встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Гребінківської об'єднаної територіальної громади за допомогою ринкового механізму неможливе, оскільки чинним законодавством передбачено, що встановлення місцевих податків та зборів згідно з повноваженнями, визначеними в статті 12 розділу I «Загальні положення» Кодексу можуть здійснювати тільки органи місцевого самоврядування.

У разі відсутності регулювання, не сплачується податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Недоотримання коштів бюджетом матиме негативний вплив на територіальну громаду. Оскільки не забезпечується в повному обсязі фінансування бюджетної сфери, виплати заробітної плати працівникам, які фінансуються з бюджету об'єднаної територіальної громади, програм соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва тощо.

Кожен податок є важливою складовою доходів бюджету. Оскільки забезпечує внесок у його наповнення. Згідно з бюджетним законодавством податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, є одним з джерел надходжень загального фонду бюджету об'єднаної територіальної громади, за рахунок якого утримуються бюджетні установи, що забезпечують надання населенню послуг у галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, культури, фізичної культури та спорту, фінансуються соціально важливі програми.

Стабільність надходжень, що формують загальний фонд бюджету ОТГ, дозволяє забезпечити безперебійну його життєдіяльність у різних сферах. Забезпечити своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ, провести всі інші соціально важливі видатки.

На 2020 рік запропоновано для фізичних та юридичних осіб зберегти пільгу в розмірі 100 % :

- для господарські (присадибні) будівлі – допоміжні (нежитлові) приміщення, до яких належать сараї, хліви, гаражі, літні кухні, майстерні, вбиральні, погребі, навіси, котельні, бойлерні, трансформаторні підстанції тощо;
- гаражі наземні і підземні (код відповідно до Державного класифікатора будівель і споруд ДК 018-2000 1242.1. 1242.2.

Зазначена пільга з податку не застосовується до об'єкта/об'єктів оподаткування, що використовуються їх власниками з метою одержання доходів (здаються в оренду, лізинг, позичку, використовуються в підприємницькій діяльності).

Проектом рішення передбачено залишити розмір ставок податку на об'єкти житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, на рівні 2019 року, тобто 0,25% від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування. За 1 кв. м нежитлової та житлової нерухомості юридичні та фізичні особи будуть сплачувати 11,02 грн.

Згідно з підпунктом 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу не є об'єкти оподаткування:

- а) об'єкти житлової та нежитлової нерухомості, які перебувають у власності органів державної влади, органів місцевого самоврядування, а також організацій, створених ними в установленому порядку, що повністю утримуються за рахунок відповідного державного бюджету чи місцевого бюджету і є неприбутковими (їх спільній власності);
- б) об'єкти житлової та нежитлової нерухомості, які розташовані в зонах відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення, визначені законом, в тому числі їх частки;
- в) будівлі дитячих будинків сімейного типу;
- г) гуртожитки;
- г) житлова нерухомість непридатна для проживання, у тому числі у зв'язку з аварійним станом, визнана такою згідно з рішенням сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаної територіальної громади, що створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад;
- д) об'єкти житлової нерухомості, в тому числі їх частки, що належать дітям-сиротам, дітям, позбавленим батьківського піклування, та особам з їх числа, визнаним такими відповідно до закону, дітям-інвалідам, які виховуються одиницями матерями (батьками), але не більше одного такого об'єкта на дитину;
- е) об'єкти нежитлової нерухомості, які використовуються суб'єктами господарювання малого та середнього бізнесу, що провадять свою діяльність в малих архітектурних формах та на ринках;
- є) будівлі промисловості, зокрема виробничі корпуси, цехи, складські приміщення промислових підприємств;
- ж) будівлі, споруди сільськогосподарських товаровиробників (юридичних та фізичних осіб), віднесені до класу «Будівлі сільськогосподарського призначення, лісівництва та рибного господарства» (код 1271) Державного класифікатора будівель та споруд ДК 018-2000, та не здаються їх власниками в оренду, лізинг, позичку;
- з) об'єкти житлової та нежитлової нерухомості, які перебувають у власності громадських організацій інвалідів та їх підприємств;
- и) об'єкти нерухомості, що перебувають у власності релігійних організацій, статuti (положення) яких зареєстровано у встановленому законом порядку, та використовуються виключно для забезпечення їхньої статутної діяльності, включаючи ті, в яких здійснюють діяльність засновані такими релігійними організаціями добродійні заклади (притулки, інтернати, лікарні тощо), крім об'єктів нерухомості, в яких здійснюється виробнича та/або господарська діяльність;
- і) будівлі дошкільних та загальноосвітніх навчальних закладів незалежно від форми власності та джерел фінансування, що використовуються для надання освітніх послуг;
- ї) об'єкти нежитлової нерухомості державних та комунальних дитячих санаторно-курортних закладів та закладів оздоровлення та відпочинку дітей, а також дитячих санаторно-курортних закладів та закладів оздоровлення і відпочинку дітей, які знаходяться на балансі підприємств, установ та організацій, які є неприбутковими і внесені контролюючим органом до Реєстру неприбуткових установ та організацій. У разі виключення з Реєстру неприбуткових установ та організацій декларація подається платником податку протягом 30 календарних днів з дня виключення, а податок сплачується починаючи з місяця, наступного за місяцем, в якому відбулося виключення з Реєстру неприбуткових установ та організацій;

й) об'єкти нежитлової нерухомості державних та комунальних центрів олімпійської підготовки, шкіл вищої спортивної майстерності, центрів фізичного здоров'я населення, центрів з розвитку фізичної культури і спорту інвалідів, дитячо-юнацьких спортивних шкіл, а також центрів олімпійської підготовки, шкіл вищої спортивної майстерності, дитячо-юнацьких спортивних шкіл і спортивних споруд всеукраїнських фізкультурно-спортивних товариств, їх місцевих осередків та відокремлених підрозділів, що є неприбутковими та включені до Реєстру неприбуткових установ та організацій. У разі виключення таких установ та організацій з Реєстру неприбуткових установ та організацій декларація подається платником податку протягом 30 календарних днів з дня виключення, а податок сплачується починаючи з місяця, наступного за місяцем, в якому відбулося виключення з Реєстру неприбуткових установ та організацій;

к) об'єкти нежитлової нерухомості баз олімпійської та паралімпійської підготовки. Перелік таких баз затверджується Кабінетом Міністрів України;

л) об'єкти житлової нерухомості, які належать багатодітним або прийомним сім'ям, у яких виховується п'ять та більше дітей.

За інформацією фінансового управління виконавчого комітету Гребінківської міської ради прогнозована кількість платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2020 рік складає 167 осіб. прогнозні надходження до бюджету об'єднаної територіальної громади від сплати податку – 862 тис. грн.

Таблиця 1

Показники	Юридичні особи – власники об'єктів нерухомості			Фізичні особи – власники об'єктів нерухомості			Разом
	разом	житлова	нежитлова	разом	житлова	нежитлова	
Кількість платників податку, осіб							
на 01.01.2018 р.	39	2	37	167	106	61	206
на 01.01. 2019 р.	39	2	37	167	106	61	206
Прогнозована на 01.01.2020 р.	39	2	37	167	106	61	206
Надходження, тис. грн.							
за 2018 р.	775,1	5,2	769,9	107,6	16,6	91,0	882,7
заплановані в бюджеті на 2019 р. (фізичні особи сплачують податок за ставками, встановленими на 2018 рік)	752,8	5,2	747,6	107,5	16,5	91,0	860,3
Прогнозні від запропонованого регулювання 2020 рік (від фізичних осіб кошти надійдуть у 2021 році)	1067,7	7,2	1060,5	148,3	22,9	125,4	1215,9

Розрахункова чисельність платників податку на 01.01.2020 рік залишається незмінною. Аналітика є обмеженою, оскільки державні фіскальні служби відповідно до пункту 63.6 статті 63 Кодексу облік платників податку ведуть за податковими номерами платників, а не за об'єктами нерухомості. Податкове програмне забезпечення не передбачає групування об'єктів нерухомості за їх типами. База оподаткування об'єктів житлової та нежитлової нерухомості, у тому числі їх часток, які перебувають у власності фізичних осіб, обчислюється контролюючим органом на підставі даних державного реєстру речових прав на нерухоме майно, відмінне від

земельної ділянки, що безоплатно надаються органами державної реєстрації прав на нерухоме майно, та/або на підставі оригіналів відповідних документів платника податку, зокрема документів на право власності нерухомого майна.

У 2018 році надходження до бюджету міста від сплати податку надійшло 882,7 тис. грн., з них. Сплачених фізичними особами 107,6 тис. грн., за ставками, що встановлено на 2017 рік від розміру мінімальної заробітної плати, установленої законом на 01 січня податкового (звітного) року (2017 рік – 3200 грн).

Надходження від сплати податку на нерухоме майно на 2019 рік заплановані в сумі 860,3 тис. грн., у тому числі від юридичних осіб у сумі 752,8 тис.грн., фізичних осіб – у сумі 107,5 тис. грн.

Прогнозний обсяг надходжень податку на 2020 рік є розрахунковим і може змінюватися від чинників, на які неможливо вплинути (чисельність платників, обов'язковість сплати ними податку – виникнення податкового боргу).

У зв'язку з викладеним виникла необхідність ухвалити рішення про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Гребінківської об'єднаної територіальної громади для застосування в 2020 році.

Сфера дії визначеного регуляторного акта розповсюджується на вищезазначених платників податку, які є власниками об'єктів нерухомості, розташованих на території Гребінківської об'єднаної територіальної громади.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Таблиця 2

Групи	Так	Ні
Громадяни 167 платники податку, 12600 мешканці громади	Впливає на громадян, які мають у власності житлову та/або нежитлову нерухомість. Впливає на всіх членів об'єднаної територіальної громади, які мають упевненість у можливості забезпечення фінансування соціально важливих програм за рахунок отриманих від запропонованого регулювання надходжень податку до бюджету ОТГ в сумі 148,3 тис. грн. (дані з таблиці 1)	Не впливає на громадян, які не є власниками об'єктів нерухомості
Держава. Органи місцевого самоврядування	До повноважень органів місцевого самоврядування віднесено право виконують вимоги встановлювати ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (стаття 266 Кодексу). Від запропонованого регулювання прогнозуються надходження податку до бюджету ОТГ в сумі 1215,9 тис. грн., що дасть можливість направляти ці кошти на фінансування соціально важливих програм, бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального господарства тощо.	-
Суб'єкти господарювання - 39 осіб	Впливає на суб'єктів господарювання, які мають у власності нерухомість. Від запропонованого регулювання прогнозуються надходження податку до бюджету об'єднаної територіальної	Не впливає на суб'єктів господарювання, які не є власниками

	громади 1067,7 тис. грн. (дані наведено таблиця 1). Суб'єкти господарювання мають можливість прогнозованого планування фінансово-господарської діяльності, з врахуванням запропонованого регулювання	об'єктів нерухомості
--	--	----------------------

Усіх фізичних осіб віднесено до категорії громадян (167), юридичних осіб – до категорії суб'єктів господарювання (39).

Крім того, вказана проблема справляє вплив на 12650 членів Гребінківської об'єднаної територіальної громади. Які розраховують на виконання соціально-економічних програм, що фінансуються з бюджету об'єднаної територіальної громади.

Розрахунок витрат суб'єктів господарювання а 1 кв.м житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебуває у власності юридичних та фізичних осіб

Таблиця 3

Класифікація будівель	Розмір ставки податку від мінімальної заробітної плати. Встановленої законом на 01 січня звітного (податкового) року, за 1 кв.м бази оподаткування, %		Вартість 1 кв. м, грн		Відхилення від 2019 року, грн. (+, -)
	2019 рік	2020 рік	2019 рік	2020 рік	
Будівлі житлові, що перебувають у власності, з них					
фізичних осіб	0,25	0,25	10,43	11,02	+0,59
юридичних осіб	0,25	0,25	10,43	11,02	+0,59
Будівлі нежитлові, що перебувають у власності, з них					
фізичних осіб	0,25	0,25	10,43	11,02	+0,59
юридичних осіб	0,25	0,25	10,43	11,02	+0,59

Розмір мінімальної заробітної плати на 01.01.2019 – 4173,00 грн., прогнозно на 2020 рік – 4407,00 грн. (Державний бюджет України на 2019 рік, лист Міністерства фінансів України від 3.08. 2018 р №05110-14-21/207200.

Питання наповнення бюджету Гребінківської ОТГ, у тому числі через встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, є сферою загальних інтересів суб'єктів господарювання, органів місцевого самоврядування й громади об'єднаної територіальної громади.

Стабільність надходжень, що формують загальний фонд бюджету Гребінківської ОТГ. дозволяє забезпечити безперебійну життєдіяльність у різних сферах, забезпечити своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ, та проводити фінансування програм, прийнятих міською радою (28 програм).

II. Цілі державного регулювання

Проект рішення Гребінківської міської ради «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Гребінківської об'єднаної територіальної громади на 2020 рік» спрямований на розв'язання завдання, визначеного в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу. Цілями державного регулювання є:

- встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки відповідно до вимог Податкового кодексу України;
- отримання до бюджету Гребінківської об'єднаної територіальної громади надходжень від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки в сумі 1215,9 тис. грн.

Індикаторами в досягненні цілей можуть бути:

- часовий – відповідно до вимог чинного законодавства України встановлення ставок податку на бюджетний період, що становить один календарний рік;
- кількісний – прогнозні показники надходження податку до бюджету об'єднаної територіальної громади при сталій чисельності платників податку складуть 1215,9 тис. грн. Надходження від сплати податку надасть можливість забезпечення виконання важливих програм міської ради, покращення інфраструктури населених пунктів ОТГ.

Прийняття рішення сприяє підвищенню рівня податкової дисципліни, ефективності контролю державної фіскальної служби в частині наповненості бюджету ОТГ та своєчасності сплати податку.

Дотримання правових аспектів буде виконано шляхом направлення:

- копії рішення міської ради про встановлення місцевих податків і зборів у електронному вигляді в десятиденний строк з дня прийняття до контролюючого органу, у якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків і зборів, але не пізніше 01 липня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосування встановлюваних місцевих податків і зборів або змін до них (стаття 12.3.3. Кодексу);
- інформацію щодо ставок та наданих пільг юридичним та/або фізичним особам зі сплати податку, за формою, затвердженою Постановою Кабінету Міністрів України від 24.05. 2017 р. № 483 (стаття 266.4.2. Кодексу).

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Таблиця 4

Види альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Установлення мінімальної ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, від розміру мінімальної заробітної плати, установленної законом на 01 січня звітного (податкового) року, за 1 кв. м бази оподаткування (мінімальний розмір на законодавчому рівні не встановлено, тобто припускається, що його розмір дорівнює 0)	Така альтернатива не є прийнятною, оскільки вона веде до недотримання надходжень до бюджету Гребінківського ОТГ коштів на прогнозному рівні 1215,9 тис. грн, що обмежить фінансування першочергових видатків, які мають тенденцію до збільшення. Це пов'язано зі зростанням заробітної плати працівників бюджетної сфери, підвищення тарифів на енергоносії тощо. За 2018 рік від сплати податку отримано 882,7 тис. грн., з них від сплати фізичними особами за ставками на 2017 рік 107,6 тис. грн., прогнозні показники надходжень до бюджету на 2019 рік - 860,3 тис. грн., з них від сплати фізичними особами за ставками на 2018 рік - 107,6 тис. грн., прогнозовані від запропонованого регулювання 1215,9 тис. грн. з них від фізичних осіб – сплата у 2021 році 148,2 тис. грн., від юридичних осіб - 1067,7 тис. грн. Негативний вплив буде завдано об'єднаній територіальній громаді, оскільки відсутність надходжень до бюджету ставить під загрозу фінансування виконання соціально-економічних програм, фінансування бюджетної сфери, житлово-комунального господарства та дорожнього господарства тощо
Альтернатива 2 Установлення максимальної ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (1,5% розміру мінімальної заробітної плати, установленної законом на 01 січня звітного (податкового) року, за 1 кв. м бази оподаткування)	Альтернатива не є прийнятною. Установлення максимальної ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та/або юридичних осіб, забезпечить надходження до бюджету, упорядкує відносини між органами місцевого самоврядування та громадянами. Суб'єктами господарювання, але при цьому збільшується податкове навантаження на платників податку. Вартість за 1 кв. м об'єкта оподаткування складатиме 66,10 грн., прогнозні надходження від сплати податку – 7293,3 тис грн. (дані з таблиці 5).

	<p>Юридичні особи (чисельність 39) порівняно з 2019 роком будуть сплачувати за 1 кв. м більше за:</p> <ul style="list-style-type: none"> - житлову нерухомість на 55,67 грн.; - нежитлову нерухомість на 55,67 грн. (дані наведені в таблиці 6). <p>Прогнозовані надходження при запропонованій альтернативі від сплати податку юридичними особами складатимуть очікувані надходження при ставці 0,25% для житлової та нежитлової нерухомості – 1067,7 тис. грн, при ставці 1,5% - 6404,3грн.</p> <p>Фізичні особи (чисельність 167) за 1 кв. м житлової/нежитлової нерухомості порівняно з розміром ставок на 2019 рік будуть сплачувати більше на 55,67 грн. (таблиця 6)</p> <p>Прогнозовані надходження від сплати податку фізичними особами за житлову/нежитлову нерухомість складатимуть очікувані надходження за житлову та нежитлову нерухомість при ставці 0,25%. 148219 тис. грн., 889046 тис. грн.- при ставці 1,5%, Розрахунок таблиця 5-7</p>
<p>Альтернатива 3. Прийняття регуляторного акта положення якого повністю узгоджується з Податковим кодексом України</p>	<p>Альтернатива прийнятна. З введенням в дію запропонованого регуляторного акта будуть упорядковані відносини між суб'єктами господарювання та органами державної влади й місцевого самоврядування в питаннях сплати податку за житлову та нежитлову нерухомість фізичними та юридичними особами. Зонування населених пунктів Гребінківської ОТГ не розроблялось, тому ставка податку не диференціюється залежно від місць розташування об'єктів нерухомості та визначається на однаковому рівні розміру для всіх об'єктів нерухомості. Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Забезпечує надходження до бюджету об'єднаної територіальної громади від сплати податку для виконання програми соціально-економічного розвитку Гребінківської ОТГ. Прогнозні надходження від сплати податку на 2020 рік-1215924,7 тис. грн</p>

Розрахунок витрат суб'єктів господарювання та вигод органів місцевого самоврядування при збільшенні ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, до максимального, встановленого законодавством

Таблиця 5

Класифікація будівель	Фактичні надходження за 2018 рік, тис. грн. (вартість за 1 кв. м (грн))	Розмір ставки від мінімальної заробітної плати, установленої на 01.01.2020, %	Вартість 1 кв.м, грн	Розрахункова чисельність на 2020 рік, осіб	Розрахункова площа нерухомості, кв.м.	Прямі витрати суб'єктів господарств на сплату податку (надходження до бюджету громади, тис. грн.
Будівлі житлові, що	21,8	1,5	66,10	108	2725	180123,0

перебувають у власності:						
фізичних осіб	16,6/8,0	1,5	66,10	106	2075	137158,0
юридичних осіб	5,2/8,0	1,5	66,10	2	650	42965,0
Будівлі нежитлові, що перебувають у власності:	860,9	1,5	66,10	98	107613	7113220,0
фізичних осіб	91,0/8,0	1,5	66,10	61	11375	751888,0
юридичних осіб	769,9/8,0	1,5	66,10	37	96238	6361332,0
Разом	882,7	1,5	66,10	205	110338	7293343,0

Розмір мінімальної заробітної плати на 01.01. 2017 – 3200,0 грн, на 01.01. 2018 – 3723,0 грн, на 01.01.2019 – 4173,0 грн., прогнозно на 2020 – 4407,0 грн. (Державний бюджет України на 2017, 2018. 2019 роки, лист Міністерства фінансів України від 03.08. 2018 № 05110-14-21/20720).

Розрахунок площі житлової та нежитлової нерухомості, що перебуває у власності фізичних осіб, визначено: співвідношення фактичних надходжень у 2018 році до вартості 1 кв. м нерухомості за відповідний звітний період.

Для обрахунку розрахункової площі для оподаткування та прогнозних надходжень від запровадження регуляторного акта враховувалися фактичні надходження у 2018 році, оскільки прогнозні надходження на 2019 рік є розрахунковими та можуть змінюватися від фактора чисельності платників податку та інших економічних факторів.

Розрахунок вартості 1 кв. м об'єкта нерухомості при застосуванні максимальної ставки податку

Таблиця 6

Класифікація будівель	Розмір ставки на 2019 рік від мінімальної заробітної плати, установленої на 01.01.2019 %	Розмір максимальної ставки від мінімальної заробітної плати, установленої на 01.01.2020 %	Вартість 1 кв.м, грн		Відхилення, грн
			За розміром ставки 2019 року	За максимальним розміром ставки	
Будівлі житлові, що перебувають у власності:					
фізичних осіб	0,25	1,5	10,43	66,10	55,67
юридичних осіб	0,25	1,5	10,43	66,10	55,67
Будівлі нежитлові, що перебувають у власності:					
фізичних осіб	0,25	1,5	10,43	66,10	55,67
юридичних осіб	0,25	1,5	10,43	66,10	55,67

Розмір мінімальної заробітної плати на 01.01. 2019 – 4173 грн. прогнозно на 2020 рік – 4407 грн (Державний бюджет України на 2017, 2018. 2019 роки, лист Міністерства фінансів України від 03.08. 2018 № 05110-14-21/20720).

Розрахунок витрат суб'єктів господарювання та вигод органів місцевого самоврядування при залишенні ставок єдиного податку на рівні 2019 року

Таблиця 7

Класифікація будівель	Фактичні надходження за 2018 рік, тис. грн/ вартість 1 кв. м	Розмір ставки від мінімальної заробітної плати, установленої законом на 01.01. 2020, %	Вартість 1 кв. м, грн	Розрахункова чисельність на 2020 рік, осіб	Розрахункова площа нерухомості, кв. м	Прямі витрати суб'єктів господарювання на сплату податку / надходження до бюджету ОТГ, тис.грн.
Будівлі житлові, що перебувають у власності:	21,8	0,25	11,02	108	2725	30029,5
фізичних осіб	16,6/8,0	0,25	11,02	106	2075	22866,5
юридичних осіб	5,2/8,0	0,25	11,02	2	650	7163,0
Будівлі нежитлові, що перебувають у власності:	860,9	0,25	11,02	98	107613	1185895,2
фізичних осіб	91,0/8,0	0,25	11,02	61	11375	125352,5
юридичних осіб	769,9/8,0	0,25	11,02	37	96238	1060542,7
Разом	882,7				110338	1215924,7

Розмір мінімальної заробітної плати на 01.01. 2018 – 3723,0 грн, на 01.01.2019 – 4173,0 грн., прогнозно на 2020 – 4407,0 грн. (Державний бюджет України на 2017, 2018, 2019 роки, лист Міністерства фінансів України від 03.08. 2018 № 05110-14-21/20720).

Розрахунок площі житлової та нежитлової нерухомості, що перебуває у власності фізичних осіб, визначено: співвідношення фактичних надходжень у 2018 році до вартості 1 кв. м нерухомості за відповідний звітний період.

Для обчислення розрахункової площі для оподаткування та прогнозних надходжень від запровадження регуляторного акта враховувалися фактичні надходження у 2018 році, оскільки прогнозні надходження на 2019 рік є розрахунковими та можуть змінюватися від фактора чисельності платників податку та інших економічних факторів

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави (органів місцевого самоврядування)

Таблиця 8

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вигоди відсутні. Недоотримання надходжень до бюджету Гребінківської ОТГ на прогнозованому рівні 1215,9 тис. грн (таблиця 7)	Дія рішення Гребінківської міської ради від 08.06. 2018 року № 295 поширюється тільки на 2019 рік. На наступний бюджетний рік на території об'єднаної територіальної громади відсутній регуляторний акт, що унеможливує нарахування податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Наслідком є

		недоотримання бюджетом ОТГ надходжень на прогнозованому рівні 1215,9 тис. грн, які можливо було б направити на фінансування програм міської ради, бюджетної сфери, житлово-комунального господарства, дорожнього господарства тощо
Альтернатива 2	Прийняття регуляторного акта органу місцевого самоврядування з урахуванням вимог Кодексу. Збільшення надходжень до бюджету ОТГ від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, які можливо направити для забезпечення фінансування соціально важливих програм міської ради, бюджетної сфери, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства тощо. Прогнозовано надходження до бюджету на 2020 рік -7293,3 тис грн. (таблиця 5)	Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки
Альтернатива 3	Альтернатива може бути прийнятною, забезпечує досягнення цілей державного регулювання повною мірою. Приведення нормативного акта органу місцевого самоврядування у відповідність до норм Податкового кодексу України Ставка податку не диференціюється, а визначається на однаковому рівні для всіх платників податків, як юридичних так і фізичних осіб. Прогнозоване надходження до бюджету ОТГ 1215,9 тис. грн, що дасть можливість збільшити фінансування витрат на соціально-економічний розвиток об'єднаної територіальної громади, виконання програм соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства тощо.	Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян Гребінківської об'єднаної територіальної громади

Таблиця 9

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Через відсутність регулювання, оскільки на законодавчому рівні не визначено розмір мінімальної ставки, громадяни не сплачують податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	Витрати відсутні для громадян у частині сплати податку. Однак, відсутня можливість додаткового наповнення доходної частини бюджету ОТГ та, відповідно. Збільшення його видаткової частини для фінансування програм соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства тощо Втрати бюджету Гребінківської ОТГ на прогнозованому рівні 1215,9 тис. грн.(таблиця 7)
Альтернатива 2	При прогнозованому надходженні до бюджету об'єднаної територіальної громади в сумі 1215,9 тис. грн. (таблиця 5) є можливість збільшення видатків на фінансування програм соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства тощо	Витрати громадян на сплату податку за максимально граничним розміром його ставки. 1,5%. За 1 кв. м житлової та нежитлової нерухомості, що перебуває у власності фізичних осіб, сплачується податок у сумі 66,10 грн., що за житлову та нежитлову нерухомість більше на 55,67 грн (таблиця 6)
Альтернатива 3	Альтернатива може бути прийнятною. Прогнозні надходження від сплати податку 1215,09 тис. грн., що надасть можливість фінансування виконання програм соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства тощо. Ставка податку не диференціюється, а визначається на однаковому рівні для всіх платників податків, як юридичних так і	При сплаті податку не виділяється окрема зональність, ставки податку не диференціюються. За 1 кв. м житлової та нежитлової нерухомості, що перебуває у власності громадян. Сплачується податок незалежно від місця розташування об'єкта нерухомості – 11,02 грн при ставці 0,25% (таблиця 3)

фізичних осіб.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Розрахункова кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, складає 39 осіб

Таблиця 10

Показники	великі	середні	малі	мікро	разом
Розрахункова кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання (одиниць)	-	-	12	27	39
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	30,8	69,2	100

База даних ДФС не передбачає ведення платників податку за критеріями статті 55 Господарського кодексу України в розрізі великого, середнього, малого та мікропідприємництва. Розрахункова чисельність платників податків – юридичних осіб обчислена фінансовим відділом виконавчого комітету міської ради на основі надходження платежів податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Оскільки відповідно до податкового законодавства податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачується до того місцевого бюджету, на території якого розташовані об'єкти нерухомості, до кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, включено також суб'єктів господарювання, що зареєстровані за межами Гребінківської об'єднаної територіальної громади, але мають нерухомість на території ОТГ.

Таблиця 11

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Унеможливилося обрахування та сплата податку. Оскільки на законодавчому рівні не визначено розміру мінімальної ставки. Через відсутність регулювання, яким визначаються розміри ставок податку на 2020 рік, вигоди для 206 платників податку	Відсутні витрати в частині сплати податку. Тому відсутня можливість збільшення видатків для фінансування виконання програм соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства тощо. Бюджет міста недоотримає 1215,9 тис. грн (таблиця 7)
Альтернатива 2	Відсутні в частині сплати податку, оскільки збільшується податкове навантаження, розмір ставки податку. Але, при цьому є можливість збільшення видатків для фінансування соціально важливих програм міської ради, бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства тощо. Прогнозні надходження до	Часові витрати на отримання інформації щодо змін у оподаткуванні, інше; прямі матеріальні витрати на сплату податку суб'єктами господарювання, які підпадають під дію регулювання. Юридичні особи 39 осіб порівняно з 2019 роком будуть сплачувати за 1 кв. м як житлову нерухомість так і за нежитлову нерухомість більше

	бюджету об'єднаної територіальної громади від сплати податку – 7293,3 тис. грн. в тому числі юридичними особами – 640,4 тис. грн. фізичними особами – 889,0 тис. грн.	на 55,67 грн (таблиця 5)
Альтернатива 3	Альтернатива може бути прийнятною. Податок сплачується в однаковому розмірі як фізичними так і юридичними особами для всіх об'єктів нерухомості, незалежно від місць їх розташування. Зонування території Гребінківської ОТГ не проведено, тому враховані пропозиції членів територіальної громади щодо встановлення однакових ставок для всіх платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Прогнозні надходження від сплати податку 1215,9 тис. грн., що дасть можливість фінансування соціально важливих програм міської ради, бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства тощо	Часові витрати на отримання інформації щодо змін у оподаткуванні, інше; прямі матеріальні витрати на сплату податку суб'єктами господарювання, які підпадають під дію регулювання Прогнозні витрати при сплаті податку – 1215,9 тис. грн. (таблиця 7)

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням систем бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Оцінка ступеня досягнення визначається за чотирибальною системою, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Таблиця 12

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
--	---	---

Альтернатива 1	1	Відсутні витрати. З 01.01. 2020 не встановлено розмір ставки податку, на законодавчому рівні не визначено мінімального розміру ставки. Відповідно не нараховується та не сплачується податок. Наслідком є недоотримання надходжень до бюджету Гребінківської ОТГ коштів на прогнозованому рівні 1215,9 тис. грн., що обмежить фінансування першочергових видатків. Які мають тенденцію до збільшення. Це пов'язано із зростанням заробітної плати працівників бюджетної сфери, підвищенням тарифів на енергоносії тощо. Негативний вплив буде завдано об'єднаній територіальній громаді. Оскільки відсутність надходжень до бюджету ставить під загрозу фінансування соціально важливих програм міської ради, бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства тощо.
Альтернатива 2	2	Збільшується навантаження на громадян, суб'єктів господарювання (206 осіб) у зв'язку із збільшенням розміру ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Прогнозні надходження до бюджету об'єднаної територіальної громади складатимуть 7293343,0 тис. грн., у тому числі від юридичних осіб – 640,4 тис. грн., фізичних – 889,0 тис. грн. (таблиця 5), що дасть можливість збільшення видатків для фінансування заходів соціально важливих програм міської ради, бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства тощо.
Альтернатива 3	3	Альтернатива може бути прийнятною. Але при цьому ставки податку не диференційовані. Податок сплачується в однаковому розмірі для всіх об'єктів нерухомості незалежно від місць їх розташування. Зонування території Гребінківської ОТГ не проведено, тому враховані пропозиції членів територіальної громади щодо встановлення однакових ставок для всіх платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Прогнозні надходження від сплати податку 1215,9 тис. грн., що забезпечить фінансування соціально важливих програм міської ради, бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального

		захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства тощо.
--	--	--

Оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу регуляторного впливу

Таблиця 13

Категорії впливу	Відповідь
А. Обмежує кількість або звужує коло постачальників. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція	Ні
1. Надає суб'єкту господарювання виключні права на поставку товарів чи послуг	Ні
2. Запроваджує режим ліцензування, надання дозволу або вимогу погодження підприємницької діяльності з органами влади	Ні
3. Обмежує здатність окремих категорій підприємців постачати товари чи надавати послуги (звужує коло учасників ринку)	Ні
4. Значно підвищує вартість входження в ринок або виходу з нього	Ні
5. Створює географічний бар'єр для постачання товарів, виконання робіт, надання послуг або інвестицій	Ні
Б. Обмежує здатність постачальників конкурувати. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція	Ні
1. Обмежує здатність підприємців визначити ціни на товари та послуги	Ні
2. Обмежує можливість постачальників рекламувати або здійснювати маркетинг товарів чи послуг	Ні
3. Установлює стандарти якості, що надають необґрунтовану перевагу окремим постачальникам порівняно з іншими, або стандарти вищого рівня ніж той. Який обрали б окремі достатньо проінформовані споживачі	Ні
4. Суттєво збільшує витрати окремих суб'єктів підприємництва порівняно з іншими (зокрема внаслідок дискримінаційного ставлення до діючих та нових учасників ринку)	Ні
В. Зменшує мотивацію постачальників до активної конкуренції. Такий наслідок може настати. Якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Запроваджує режим саморегулювання або спільного регулювання	Ні
2. Вимагає або заохочує публікувати інформацію про обсяги виробництва чи реалізацію, ціни та витрати підприємств	Ні
Г. Обмежує вибір та доступ споживачів до необхідної інформації. Такий наслідок може настати. Якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Обмежує здатність споживачів вирішувати в кого купувати товар	Ні
2. Знижує мобільність споживачів внаслідок підвищення прямих або непрямих витрат на заміну постачальника	Ні
3. Суттєво обмежує чи змінює інформацію, необхідну для ухвалення раціонального рішення щодо придбання чи продажу товарів	Ні

Таблиця 14

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Вигода для 207 платників податку. оскільки, ними не сплачуватиметься податок на прогнозованому	Недотримання надходжень коштів до бюджету ОТГ на прогнозованому рівні 1215,9 тис.	Альтернатива не прийнятна – не досягаються цілі ухвалення акта. Негативний вплив буде завдано об'єднаній територіальній громаді, оскільки відсутність надходжень до бюджету ОТГ ставить під загрозу

	рівні 1215,9 тис. грн.	грн. (таблиця 7)	фінансування соціально важливих програм міської ради, бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства тощо.
Альтернатива 2	Прогнозовані надходження до бюджету об'єднаної територіальної громади в сумі 7293,3 тис. грн., які забезпечать фінансування соціально важливих програм міської ради, бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства тощо.	Витрати, пов'язані з виконанням вимог, установлених Законом України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності»; максимальне податкове навантаження на платників податку. Прогнозована сплата податку в сумі 7293,3 тис. грн., що на 6077,4 тис. грн. більше ніж передбачено альтернативою 3	Альтернатива може бути прийнятною, досягаються цілі прийняття акта, але при цьому збільшується податкове навантаження на 206 платників податку на загальну суму 6077,4 тис. грн. (7993,3 тис. грн. – 1215,9 тис. грн.), (таблиця 5.7)
Альтернатива 3	Ставки податку не диференціюється залежно від місць розташування об'єктів нерухомості та визначається на рівні для всіх об'єктів нерухомості та для всіх платників податку в однаковому розмірі. Прогнозні надходження від сплати податку 1215,9 тис. грн.	Ставки податку не диференціюється залежно від місць розташування об'єктів нерухомості та визначається на рівні для всіх об'єктів нерухомості та для всіх платників податку в однаковому розмірі. Прогнозовані витрати на сплату податку до бюджету ОТГ 1215,9 тис. грн.	При прийнятті альтернативи цілі можуть бути досягнуті. Зонування території Гребінківської ОТГ не проведено, тому враховані пропозиції членів територіальної громади щодо встановлення однакових ставок для всіх платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Прогнозні надходження від сплати податку 1215,9 тис. грн.

таблиця

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
---------	---	--

Альтернатива 1	<p>Причиною відмови є необхідність фінансування інфраструктури Гребінківської об'єднаної територіальної громади.</p> <p>Недотримання до бюджету ОТГ на прогнозованому рівні 1215,9 тис. грн. для фінансування соціально важливих програм міської ради, бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства тощо.</p>	<p>Відсутні. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (політичні впливи, прискорення або уповільнення змін економічного зростання)</p>
Альтернатива 2	<p>Причиною відмови є максимальне податкове навантаження на суб'єктів господарювання, які виникають внаслідок дії регуляторного акта. Прогнозовані надходження до бюджету ОТГ в сумі 7293,3 тис. грн., які забезпечать фінансування соціально важливих програм міської ради, бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства тощо.</p>	<p>На дію запропонованого проекту можуть вплинути такі зовнішні чинники, як внесення змін та доповнень до чинного законодавства України або виникнення необхідності в нормативному врегулюванні певних правових відносин. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (політичні впливи, прискорення або уповільнення змін економічного зростання тощо)</p>
Альтернатива 3	<p>Альтернатива може бути прийнятною. Цілі можуть бути досягнені майже повною мірою. . Але при цьому ставки податку не диференційовані. Податок сплачується в однаковому розмірі для всіх об'єктів нерухомості незалежно від місць їх розташування. Зонування території Гребінківської ОТГ не проведено, тому враховані пропозиції членів територіальної громади щодо встановлення однакових ставок для всіх платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Прогнозні надходження від сплати податку 1215,9 тис. грн., що забезпечить фінансування соціально важливих програм міської ради, бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства тощо.</p>	<p>На дію запропонованого проекту можуть вплинути такі зовнішні чинники, як прийняття змін та доповнень до чинного законодавства України або виникнення необхідності в нормативному врегулюванні певних правових відносин</p>

Таким чином, для реалізації обрано альтернативу 3 - встановлення розмірів ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що є посилюючими для платників даного податку та забезпечить фінансову основу самостійності Гребінківської ОТГ.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Згідно з Кодексом до повноважень міських рад належить прийняття рішень про встановлення місцевих податків і зборів.

Тому, вирішити питання встановлення розміру ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Гребінківської об'єднаної територіальної громади пропонується шляхом прийняття запропонованого рішення міської ради. Цей спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми й ґрунтується на загальнообов'язковому виконанні норм рішення всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування.

Кодексом визначено платників податку: фізичні особи та юридичні особи (резиденти і нерезиденти України). При цьому Кодексом окремо не розподіляють фізичні особи на громадян та фізичних осіб-підприємців.

Також на законодавчому рівні для цієї групи платників передбачено особливість сплати податку, а саме: фізичні особи сплачують податок у поточному році за попередній рік. Тобто, надходження від сплати податку від цієї категорії платників за ставками, установленими рішенням міської ради, можливо буде отримати в 2021 році.

При здійсненні регуляторної діяльності розглядаються обґрунтовані пропозиції та зауваження до проекту рішення, надані суб'єктами господарювання, представниками об'єднаної територіальної громади в установленому законом порядку.

Задля забезпечення виконання вимог чинного законодавства України документи з регуляторної діяльності підлягають оприлюдненню на офіційному веб-сайті Гребінківської міської ради в розділі «Регуляторна політика» <http://www.hrebinka.org.ua>, з метою отримання зауважень а пропозицій у термін, визначений Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

З метою забезпечення інформованості громадян та суб'єктів господарювання рішення міської ради буде оприлюднено на офіційному веб-сайті Гребінківської міської ради в розділі «Регуляторна політика» <http://www.hrebinka.org.ua> та в розділі «Документи», газеті «Гребінчин край» у термін, встановлений законодавством.

Рівень поінформованості є досить високим, оскільки мешканці громади користуються не тільки паперовими носіями газети «Гребінчин край», але й офіційними веб-сторінками Гребінківської міської ради.

Таким чином. Упровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами державної податкової служби, органами місцевого самоврядування. Так і суб'єктами господарювання, у тому числі нерезидентами, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, та громадян, що сплачують податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у порядку та на умовах, визначених Кодексом і цим регуляторним актом.

При встановленні ставок податків очікувані вигоди будуть завжди менші ніж витрати на регулювання, оскільки витрати на регулювання складаються з прямих витрат (які дорівнюють очікуваним надходженням) та адміністративних витрат суб'єктів господарювання.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Дія регуляторного акта розповсюджується на фізичних та юридичних осіб, у тому числі нерезидентів, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, розташовані на території Гребінківської об'єднаної територіальної громади.

Податок не є новим, тому додаткових витрат бюджету на впровадження та адміністрування регулювання не передбачається. Незалежно від того чи будуть встановлені ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, видатки фіскальних органів та органів місцевого самоврядування не зміняться.

Питома вага суб'єктів господарювання мікро та малого підприємництва 100% (таблиця 10). Здійснено розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади та для суб'єктів господарювання великого, середнього й малого підприємництва згідно з Методикою проведення аналізу впливу регуляторного акта, затверджено Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03. 2004 року № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами (додаток).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Рішення Гребінківської міської ради «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Гребінківської об'єднаної територіальної громади на 2020 рік» набирає чинності з початку бюджетного періоду, тобто з 01.01. 2020 року та діє протягом року, з можливістю внесення змін до нього та його відміни в разі змін у чинному законодавстві.

Передбачається, що платники податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, будуть неухильно виконувати вимоги запропонованого проекту рішення, тобто в повному обсязі та своєчасно здійснювати податкові платежі. Платники податку несуть відповідальність за порушення податкового законодавства: фінансову, адміністративну, кримінальну (пункт 111.1 статті 111 Кодексу). Фінансова відповідальність встановлюється та застосовується згідно з нормами Кодексу у вигляді штрафних санкцій та/або пені (пункт 111.2 статті 111 Кодексу). За порушення правил сплати (перерахування) податків у строки, визначені статтею 126 Кодексу, платником сплачується штраф у розмірі:

- при затримці до 30 календарних днів включно, наступних за останнім днем строку сплати суми грошового зобов'язання, - 10% погашеної суми податкового боргу;
- при затримці більше 30 календарних днів, наступних за останнім днем строку сплати суми грошового зобов'язання, - 20% погашеної суми податкового боргу.

Упровадження та виконання вимог проекту рішення міської ради не потребує забезпечення ресурсами, оскільки податок не є новим.

На дію регуляторного акта можуть негативно вплинути економічна криза та значні темпи інфляції.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Досягнення визначених цілей шляхом виконання вимог нового регуляторного акта забезпечить надходження до бюджету Гребінківської об'єднаної територіальної громади для виконання заходів, передбачених програмами міської ради.

До кількісних показників належать: чисельність платників податку, на яких поширюється дія регуляторного акта, та суми коштів від його сплати.

Крім кількісних показників до вигод належить забезпечення фінансування програм міської ради за рахунок збільшення надходжень коштів до бюджету об'єднаної територіальної громади від сплати податку.

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначені такі показники:

№ з/п	Показник	2020 рік	2021 рік (сплата згідно з підпунктом 266.7.2 статті 266 Кодексу)
1	Кількість платників податку, на яких поширюватиметься регуляторний акт, осіб		
1.1	юридичні особи	39	
1.2	фізичні особи		167
2	Надходження до бюджету Гребінківської ОТГ коштів		

	від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (тис. грн.)		
2.1	юридичні особи	1067,7	
2.2	фізичні особи		148,2
3	Розмір коштів і час, що витрачаються суб'єктами господарювання – юридичними особами, пов'язані з виконанням вимог акта (грн./год)	8,25/0,30	
4	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання, пов'язаний з державним регулюванням	високий	

Прогнозна кількість платників на яких поширюватиметься дія регуляторного акта, надана фінансовим відділом виконавчого комітету Гребінківської міської ради.

Розмір надходжень до бюджету Гребінківської об'єднаної територіальної громади від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки наведено в таблиці 7.

Розмір коштів і час, що витрачаються суб'єктами господарювання - юридичними особами, пов'язаний з виконанням вимог акта, може бути змінений, якщо зміниться розмір мінімальної заробітної плати.

8,25 грн. – розмір коштів з таблиці 2 додатку до аналізу регуляторного впливу проекту рішення Гребінківської міської ради «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Гребінківської об'єднаної територіальної громади на 2020 рік».

0,30 годин – розмір часу з таблиці 1 додатку до аналізу регуляторного впливу проекту рішення Гребінківської міської ради «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Гребінківської об'єднаної територіальної громади на 2020 рік».

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися в терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03. 2004 року № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта (зі змінами та доповненнями):

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися відповідальними за підготовку – фінансовим відділом та відділом соціально-економічного розвитку та регуляторної політики виконавчого комітету Гребінківської міської ради шляхом аналізу статистичних даних щодо чисельності платників податку та надходження коштів до бюджету Гребінківської об'єднаної територіальної громади з використанням офіційної інформації Гребінківської державної податкової інспекції Лубенського управління ГУ ДФС у Полтавській області

Міський голова

В.І. Колісніченко

Додаток

до аналізу регуляторного впливу до проекту регуляторного акта – проекту рішення міської ради «Про встановлення ставок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Гребінківської об'єднаної територіальної громади на 2020 рік»

Тест малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено відповідальними за підготовку проекту регуляторного акта.

Таблиця 1

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб)	Основні результати консультацій (опис)
1	Робоча нарада по обговоренню плану дій прийняття проекту рішення про встановлення місцевих податків та зборів на території Гребінківської об'єднаної територіальної громади	19	Доцільність прийняття рішення про встановлення ставок місцевих податків і зборів. Обговорено та узгоджено розмір ставок єдиного податку, податку на майно, відмінне від земельної ділянки, земельного податку.
2	Засідання робочої групи міської ради з встановлення на території Гребінківської об'єднаної територіальної громади місцевих податків і зборів	25	Обговорено та узгоджено розмір ставок єдиного податку, податку на майно, відмінне від земельної ділянки, земельного податку.
3	Проведення засідання «Клубу громадського діалогу»	68	Отримання інформації про встановлення ставок місцевих податків і зборів на 2020 рік обговорено та запропоновано залишити розміри ставок місцевих податків на рівні 2019 року
4	Проект рішення з аналізом регуляторного впливу розміщено на офіційному	Користувач і мереж Інтернет	Публічне представлення для обговорення та узгодження ставок податку на нерухоме майно,

	сайті Гребінківської міської ради з метою ознайомлення та отримання пропозицій та зауважень від суб'єктів господарювання		відмінне від земельної ділянки на території Гребінківської об'єднаної територіальної громади на 2020 рік
--	--	--	--

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

Розрахункова чисельність суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 39 особи (таблиця 10 до аналізу регуляторного впливу проекту рішення).

Питома вага суб'єктів підприємництва, на яких справляє вплив дія запропонованого регулювання, у загальній кількості суб'єктів господарювання становить 100% (таблиця 10)

Регуляторний акт поширюється на суб'єктів господарювання, які перебувають на обліку в фіскальних органах інших областей України, але мають об'єкти нерухомості на території Гребінківської об'єднаної територіальної громади.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання:

Таблиця 2

№ з/п		
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання		
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн	Цей податок не є новим і не передбачає витрат на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання, підвищення кваліфікації персоналу тощо
2	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, сертифікації тощо) та інших послуг (проведення наукових інших експертиз, страхування тощо), грн	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
3	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
4	Витрати, пов'язані з наймам додаткового персоналу, грн	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
5	Кількість суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць*	34
6	Сплата податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, грн**	1067705,70
7	Сумарні витрати суб'єктів великого й середнього підприємництва, на виконання регулювання	1067705,70

	(вартість регулювання) (сума рядків 1+2+3+4+6), грн	
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування		
8	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Розрахунок: витрати часу на отримання інформації про регулювання X вартість часу суб'єкта підприємництва (заробітна плата) 0,1 год*** x 27,54**** (мінімальна зарплата 4407,0 грн:160 год у місяць) = 2,75 грн.	2,75
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	Цей податок не є новим і не передбачає витрат на організацію виконання вимог регулювання
11	Процедура офіційного подання юридичними особами декларації зі сплати податку контролюючому органу: Витрати часу з підготовки та подання декларації = 0,2 год** x 27,54 грн.*** (мінімальна заробітна плата 4407,0 грн: 160 год у місяць) = 5,50 грн.	5,50
12	Інші процедури	Не передбачено
13	Разом (сума рядків: 8+9+10+11+12), грн.	8,25
14	Кількість суб'єктів господарювання малого підприємництва на яких буде поширено регулювання, одиниць	39
15	Сумарні витрати суб'єктів малого підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 13x 14), грн	321,75
16	РАЗОМ (сума рядків 7+15, грн	1068349,1

*Кількість суб'єктів господарювання малого підприємництва, на яких буде поширено регулювання, наведено в таблиці 10 до аналізу регуляторного впливу проекту рішення міської ради «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Гребінківської об'єднаної територіальної громади на 2020 рік». Відповідно до Кодексу облік платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, ведеться контролюючими органами окремо за кожним платником податку. База даних ДФС не передбачає ведення платників податку за критеріями статті 55

Господарського кодексу України в розрізі великого, середнього, малого та мікропідприємства, угруповання об'єктів нерухомості за типами та власниками. На підставі податкових декларацій, наданих юридичними особами до 20 лютого 2019 року, відповідно до підпункту 266.7.5, пункту 266.7 статті 266 Кодексу обчислена розрахункова чисельність платників податку – юридичних осіб та сума сплати ними податку.

***Відповідно до пунктів 1, 3, 6 карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ міністерства праці і соціальної політики України від 26.09. 2003 року № 269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»).

****Для розрахунку витрат використовується орієнтовний мінімальний розмір заробітної плати (лист Міністерства фінансів України від 03.08. 2018 № 05110-14-21/20720) орієнтовна

мінімальна заробітна плата 4407 грн.), у погодинному розмірі 4407 грн. / 160 год. = 27,54 грн/год.

Податок не є новим, суб'єкти господарювання ознайомлені з вимогами Кодексу та сплачують податок вже не один рік, тому витрати часу на виконання вимог регулювання зменшено та становлять 0, 2 год.

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Державне регулювання рішення не передбачає створення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання - Лубенське управління ГУ ДФС у Полтавській області.

Вартість 1 год. роботи спеціаліста відповідної кваліфікації складає 27,54 грн. = мінімальна заробітна плата (4407,00грн.): кількість робочого часу за 1 місяць (160 годин).

Таблиця 3

№ з/п	Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта малого господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1	Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0,2**	27,54***	1	1****	5,51
2	Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: камеральні	0,2	27,54	1	39	214,81
3	Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання (оскільки не може 100% порушень, беремо 5% платників фізичних осіб)	0,5	27,54	1	2	27,54
4	Реалізація одного окремого	0,2	27,54	1	2	11,02

	рішення щодо порушення вимог регулювання (оскільки не може 100% порушень, беремо 5% платників фізичних осіб)					
5	Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання (усі порушники не будуть оскаржувати рішення, беремо 50% від загальної кількості платників, передбачених пунктом 3	0,5	27,54	1	20	275,33
6	Підготовка звітності за результатами регулювання	0,1	27,54	1	39	107,42
7	Разом за рік					641,63

*Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання в на кількість процедур за рік.

**Відповідно до пунктів 1, 3, 6 карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ міністерства праці і соціальної політики України від 26.09. 2003 року № 269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»).

*** Для розрахунку витрат використовується орієнтовний мінімальний розмір заробітної плати (лист Міністерства фінансів України від 03.08. 2018 № 05110-14-21/20720) орієнтовна мінімальна заробітна плата 4407 грн.), у погодинному розмірі 4407 грн. / 160 год. = 27,54 грн/год.

**** Кількість суб'єктів господарювання малого підприємництва, на яких буде поширено регулювання наведено в таблиці 10 до аналізу регуляторного впливу проекту рішення Гребінківської міської ради «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Гребінківської об'єднаної територіальної громади на 2020 рік». Чисельність платників податку юридичних осіб малого підприємництва складає 39 осіб, з них мікропідприємництва - 27 осіб. Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, не є новим. контролюючими органами вже не один рік ведеться облік платників податків, тому розраховано витрати розміру коштів та часу на реєстрацію тільки нових платників податку (прогнозно 1 особа).

Розрахунок витрат суб'єктів господарювання на сплату податку за 1 кв. м житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебуває у їх власності, наведено в таблиці 3 до аналізу регуляторного впливу проекту рішення Гребінківської міської ради «Про встановлення ставок

податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Гребінківської об'єднаної територіальної громади на 2020 рік».

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Таблиця 4

№ з/п	Показник	Перший рік регулювання стартовий
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання, грн.	1067705,70
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування, грн.	321,75
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	1068027,45
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, грн	641,63
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	1068669,08

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

Податковим кодексом України визначається об'єкт, база оподаткування, податковий період, порядок обчислення суми податку, обчислення сум податку в разі зміни власника об'єкта оподаткування, строк, порядок сплати податку та інші його обов'язкові елементи й повноваження органів місцевого самоврядування щодо його встановлення.

Цей податок не є новим. При його запровадженні для суб'єктів малого підприємництва на законодавчому рівні вже застосовано коригуючі (пом'якшувальні) заходи, а саме: не є об'єктом оподаткування об'єкти нежитлової нерухомості, що використовуються суб'єктами господарювання малого та середнього бізнесу, які провадять діяльність у малих архітектурних формах та на ринках, будівлі, споруди сільськогосподарських товаровиробників (юридичних та фізичних осіб), що віднесені до класу «Будівлі сільськогосподарського призначення, лісництва та рибного господарства» (код 1271) державного класифікатора будівель та споруд ДК 018-2000, та не здаються їх власниками в оренду, лізинг, позичку тощо.

На 2020 рік запропоновано зберегти в розмірі 100% для фізичних та юридичних осіб:

- для господарських (присадибних) будівель – допоміжні (нежитлові) приміщення, до яких належать сараї, хліви, гаражі, літні кухні, майстерні, вбиральні, погребі, навіси, котельні, бойлерні, трансформаторні підстанції тощо;
- для гаражів наземних і підземних (код відповідно до Державного класифікатора будівель і споруд ДК 018-2000 1242.1. 1242.2.

Зазначена пільга з податку не застосовується до об'єкта/об'єктів оподаткування, що використовуються їх власниками з метою одержання доходів (здаються в оренду, лізинг, позичку, використовуються в підприємницькій діяльності).

Розмір ставки податку залишається незмінним з 2018 року на нежитлову і житлову нерухомість, що перебуває у власності юридичних та фізичних осіб 0,25% від мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня року звітного (податкового) року за 1 кв. м.

Запропоновані розміри ставок податку забезпечать виконання соціально важливих програм міської ради, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального господарства, інфраструктури населених пунктів Гребінківської об'єднаної територіальної громади.

Встановлення ставки в розмірі 0,25% від мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня року звітного (податкового) року за 1 кв. м є компенсаторним заходом. У разі встановлення максимально допустимих 1,5% значно збільшиться податкове навантаження на платників податку.

Чинне податкове законодавство передбачає пряме регулювання питань порядку, строків, звітування та сплати місцевих податків (визначається виключно нормами Податкового кодексу України) і тому не можуть бути врегульовані на рівні місцевих рад. Гребінківська міська рада не має повноважень щодо встановлення пом'якшувальних заходів з адміністративних процедур з регулювання. Застосування даних заходів можливе тільки за умов внесення змін до податкового законодавства України.

Міський голова

В.І. Колісніченко