

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту рішення Гребінківської міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб – підприємців на території Гребінківської об'єднаної територіальної громади на 2020 рік»

I. Визначення проблеми

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Гребінківської міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб – підприємців на території Гребінківської об'єднаної територіальної громади на 2020 рік» підготовлено на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності з урахуванням вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03. 2004 р. № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами (Постанова Кабінету Міністрів України від 16.12. 2015 р. № 1151).

Залучення до бюджету Гребінківської об'єднаної територіальної громади 2010,0 тис. грн. у 2020 році пропонується вирішити шляхом прийняття рішення міської ради з урахуванням чинного законодавства та в межах повноважень, делегованих органам місцевого самоврядування.

Податковим кодексом України (далі – Кодекс) зобов'язано копію рішення міської ради про встановлення місцевих податків чи зборів або про внесення змін до них надсилати в електронному вигляді у десятиденний строк з дня прийняття до контролюючого органу, в якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів, але не пізніше 01 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін до них.

Ухвалення рішення з цього питання необхідно для прозорого, ефективного встановлення ставок єдиного податку, здійснення контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів.

Виходячи з норм пункту 5 статті 2 та частини 1 статті 3 Бюджетного кодексу України, бюджетний період для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України (однією зі складових якої є бюджет об'єднаної територіальної громади) становить один календарний рік, що починається з 01 січня і закінчується 31 грудня того ж року.

Таким чином, з метою безумовного виконання вимог Податкового кодексу України, Бюджетного кодексу України, органи місцевого самоврядування мають кожного року приймати рішення про встановлення місцевих податків і зборів на наступний рік для відповідного місцевого податку.

Ураховуючи зміни в законодавчих актах України, у тому числі щодо підвищення розміру мінімальної заробітної плати, що впливає на зміну податкового навантаження для суб'єктів малого підприємництва, виникла необхідність урегулювання питання встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб – підприємців на території Гребінківської об'єднаної територіальної громади шляхом розроблення та прийняття нового рішення міської ради.

У цьому випадку причина виникнення проблеми – це безпосередня вимога законодавства. Органи місцевого самоврядування кожного року приймають рішення про місцеві податки і збори на наступний рік.

За інформацією фінансового управління виконавчого комітету міської ради станом на 01.01. 2019 року платників єдиного податку фізичних осіб-підприємців – 334 осіб. Надходження до бюджету Гребінківської ОТГ у 2018 році від сплати єдиного податку всіма платниками склали – 3200,7 тис. грн. у тому числі від сплати платниками I групи та II груп – 1700,08 тис. грн., на 2019 рік надходження від сплати єдиного податку платниками всіх груп заплановані в сумі 3120,0 тис. грн. в тому числі від сплати платниками I групи та II груп – 1876,02 тис. грн.

Для розрахунку прогнозних показників суми витрат суб'єктів малого підприємництва враховувалися основні прогнозні макропоказники економічного й соціального розвитку

України (Постанова Кабінету Міністрів України від 11.07. 018 р. № 546 «Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2019 – 2021 роки», лист Міністерства фінансів України від 03.08. 2018 р. № 05110-14-21/20720 «Про особливості складання проектів місцевих бюджетів»). На 2020 рік прогнозований розмір прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 01 січня податкового (звітного) року складає 2102 грн., мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01 січня податкового (звітного) року – 4407 грн.

Відповідно до статті 12 Кодексу міські ради в межах повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків і зборів. згідно статті 10 Кодексу належить до місцевих податків і фіксовані ставки єдиного податку для фізичних осіб – підприємців. Встановлюються в межах ставок в межах ставок, визначених Кодексом (для платників першої групи встановлюються у межах до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року, для другої групи платників єдиного податку - у межах 20 відсотків до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року).

Фіксовані ставки встановлюються для фізичних осіб – підприємців. Які здійснюють господарську діяльність залежно від виду господарської діяльності (згідно Кодексу та КВЕДу ДК 009:2010), 3 розрахунку на календарний місяць.

Відповідно до статей 291, 293 Кодексу органами місцевого самоврядування розміри ставок єдиного податку встановлюються для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності, тобто:

- перша група підприємці, які не використовують працю найманих осіб, здійснюють виключно роздрібний продаж товарів з торговельних місць на ринках та/або провадять господарську діяльність з надання побутових послуг населенню(визначених статтею 291.7 Кодексу) і обсяг доходу яких протягом календарного року не перевищує 300000 гривень;
- друга група - фізичні особи - підприємці, які здійснюють господарську діяльність з надання послуг, у тому числі побутових, платникам єдиного податку та/або населенню, виробництво та/або продаж товарів, діяльність у сфері ресторанного господарства, за умови, що протягом календарного року відповідають сукупності таких критеріїв:
 - не використовують працю найманих осіб або кількість осіб, які перебувають з ними у трудових відносинах, одночасно не перевищує 10 осіб;
 - обсяг доходу не перевищує 1500000 гривень.

Отже, у зв'язку з викладеним вище, виникла необхідність прийняти рішення про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб – підприємців на території Гребінківської об'єднаної територіальної громади для застосування з 01.01. 2020 року.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Таблиця 1

Групи	Так	Ні
Громадяни	Члени об'єднаної територіальної громади отримують упевненість у можливості виконання соціально-економічних програм при прогнозованому надходженні до бюджету ОТГ від сплати податків у т.ч. єдиного (прогноз на 2020 рік –2010,0 тис. грн)	-
Органи місцевого самоврядування	Органи місцевого самоврядування виконують вимоги Податкового кодексу України в частині встановлення місцевих податків; забезпечується сприятливий клімат для само зайнятості населення шляхом започаткування власної справи;	-

	зберігаються наявні та створюються додаткові робочі місця, забезпечується наповнення бюджету ОТГ (прогнозовано у 2020 році –2010,0 тис. грн.)	
Суб'єкти господарювання, в тому числі	Впливає на суб'єктів господарювання, які обрали спрощену систему оподаткування та є платниками I та II груп та тих, хто має намір обрати вказану систему оподаткування (прогнозний показник чисельності на 2020 рік 334 особа)	Не впливає на суб'єктів господарювання, які обрали загальну систему оподаткування або є платниками єдиного податку III та IV груп
Суб'єкти малого підприємництва	334 особа	

Крім того, вказана проблема справляє вплив на 12650 членів Гребінківської об'єднаної територіальної громади. Які розраховують на виконання соціально-економічних програм, що фінансуються з бюджету об'єднаної територіальної громади.

Питання наповнення бюджету Гребінківської ОТГ. у тому числі через встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців I та II груп платників єдиного податку за видами господарської діяльності. Є сферою загальних інтересів суб'єктів господарювання органів місцевого самоврядування та громади Гребінківської ОТГ.

Ринкові механізми не можуть бути застосовані при адмініструванні місцевих податків. Доцільним є втручання держави шляхом делегування повноважень з установами ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців органам місцевого самоврядування. Як це визначено Податковим кодексом України.

Розв'язання проблеми встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців ОТГ за допомогою ринкового механізму неможливе, оскільки чинним законодавством передбачено, що встановлення місцевих податків та зборів згідно з повноваженнями, визначеними в статті 12 розділу I «Загальні положення» Кодексу можуть здійснювати тільки органи місцевого самоврядування.

У разі відсутності регулювання, не буде забезпечено сплату єдиного податку платниками I та II груп та контролю за правильністю нарахування, повнотою й своєчасністю сплати.

Враховуючи, що в разі невстановлення місцевих податків і зборів, передбачених пунктом 10.3 статті 10 Кодексу, рішенням органів місцевого самоврядування. Такі податки і збори сплачуються платниками в порядку, установленому цим Кодексом за мінімальними ставками та без застосування відповідних коефіцієнтів. Негативний вплив буде завдано об'єднаній територіальній громаді, оскільки відсутність надходжень до бюджету ставить під загрозу виконання соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, фінансування бюджетної сфери, виплату заробітної плати робітникам. Які фінансуються з бюджету ОТГ та ін.

Кожен податок є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення. Згідно з бюджетним законодавством єдиний податок є одним з джерел надходжень загального фонду бюджету ОТГ, за рахунок якого утримуються бюджетні установи, що забезпечують надання послуг населенню в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, культури, фізичної культури та спорту, а також фінансуються важливі місцеві програми (на 2019 рік прийнято 28 програм соціально-економічного напрямлення).

Стабільність надходжень, що формують загальний фонд бюджету Гребінківської ОТГ. дозволяє забезпечити безперебійну життєдіяльність у різних сферах, забезпечити своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ, провести інші соціально важливі видатки, отримати всім мешканцям об'єднаної територіальної громади суспільні послуги в тій чи іншій сфері, якою опікуються органи місцевого самоврядування.

II. Цілі державного регулювання

Проект рішення Гребінківської міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб – підприємців на території Гребінківської об'єднаної територіальної громади на 2020 рік» спрямований на розв'язання завдання, визначеного в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу. Цілями державного регулювання є:

- встановлення ставок єдиного податку відповідно до вимог Податкового кодексу України для суб'єктів господарювання – платників податку I та II груп залежно від виду господарської діяльності;
- отримання до бюджету Гребінківської об'єднаної територіальної громади надходжень від сплати єдиного податку не менше 2010,0 тис. грн.;
- забезпечення виконання програм соціально-економічного розвитку, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального господарства, дорожнього господарства тощо.

Індикаторами в досягненні цілей можуть бути:

- часовий – упровадження регуляторного акту протягом календарного року й досягнення його результативності за 12 місяців. До бюджету об'єднаної територіальної громади протягом року надійде 2010,0 тис. грн. щомісячно буде надходити 167,5 тис. грн.;
- кількісний – прогнозні показники надходжень до бюджету об'єднаної територіальної громади при сталій чисельності платників податку складуть 2010,0 тис. грн.: I група - 113256 грн.; II група - 1896949 грн. Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання 334 особа. Надходження від сплати єдиного податку забезпечать економічний розвиток населених пунктів ОТГ, населення отримує вигоду у вигляді збільшення розміру соціальних відрахувань.

Прийняття рішення сприяє підвищенню рівня податкової дисципліни, ефективності контролю державної фіскальної служби в частині наповненості бюджету ОТГ та своєчасності сплати податку.

Дотримання правових аспектів буде виконано шляхом направлення:

- копії рішення міської ради про встановлення місцевих податків і зборів у електронному вигляді в десятиденний строк з дня прийняття до контролюючого органу, у якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків і зборів, але не пізніше 01 липня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосування встановлених місцевих податків і зборів або змін до них (стаття 12.3.3. Кодексу).

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Таблиця 2

Види альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Неприйняття регуляторного акта (відмова від регулювання) або не встановлення відповідних ставок	Така альтернатива не є прийнятною, оскільки вона веде до відмови від використання економічних ресурсів об'єднаної територіальної громади, що спрямовуються на фінансування інфраструктури (за 2018 рік від сплати єдиного податку платниками I та II груп отримано 1700,08 тис. грн. прогнозні показники надходжень до бюджету на 2019 рік платниками I та II груп складають 1876,02 тис. грн. У разі не встановлення відповідних ставок, бюджет втратить надходження єдиного податку у зв'язку з відсутністю мінімальної ставки. Негативний вплив буде завдано територіальній громаді. Оскільки відсутність надходжень до бюджету ставить під загрозу виконання соціально-економічних програм, фінансування бюджетної сфери, житлово-комунального господарства та дорожнього господарства тощо
Альтернатива 2 Установлення мінімального розміру ставок (оскільки мінімальний розмір не	Альтернатива не є прийнятною, оскільки вона веде до відмови від використання економічних ресурсів громади, що спрямовуються на фінансування інфраструктури. (за 2018 рік від сплати єдиного податку платниками I та II груп отримано

встановлено, він дорівнює 0)	1700,08 тис. грн., прогнозні показники надходжень до бюджету Гребінківської ОТГ від сплати єдиного податку платниками I та II груп на 2019 рік складають 1876,02 тис. грн. на 2020 рік при сталій чисельності платників податку I та II груп складають 2010,0 тис. грн. У разі не встановлення відповідних ставок, бюджет ОТГ втратить надходження єдиного податку у зв'язку з відсутністю мінімальної ставки. Такі втрати складуть 2010,0 тис. грн. Негативний вплив буде завдано об'єднаній територіальній громаді, оскільки відсутність надходжень до бюджету ставить під загрозу виконання програм, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства тощо
Альтернатива 3. Встановлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців I та II груп платників єдиного податку за максимальними ставками у 10% від прожиткового мінімуму для I групи та 20% від мінімальної заробітної плати – для II групи	Установлення максимальних ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців I та II груп платників єдиного податку забезпечить додаткові надходження до бюджету ОТГ, упорядкує відносини між органами влади та суб'єктами господарювання в питаннях сплати єдиного податку, але разом з тим, ускладнить відносини між ними й руйнуватиме позитивний імідж органів місцевого самоврядування. Прогнозні показники надходжень до бюджету ОТГ при застосуванні максимальних ставок складуть 3129931,2 грн. у тому числі від I групи – 126120,0 грн., II групи -3003811,2 грн. Крім того не буде враховано диференційований підхід до встановлення ставок єдиного податку за видами діяльності. Тому альтернатива є неприйнятною. Оскільки буде збільшувати податкове навантаження на окремих підприємців за певними видами господарської діяльності, що потребують зменшення відсоткової ставки податку. Так, при застосуванні максимальної ставки податку для всіх суб'єктів господарювання відбудеться помісячне збільшення розміру суми податку: I групи на 42,04 грн. мінімально та на 126,12 грн. максимально; II групи на 220,35 грн. мінімально та на 749,19 грн. максимально.
Альтернатива 4 Встановлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців I групи (4 – 10 % розміру прожиткового мінімуму) для II групи платників єдиного податку (2 – 15 % розміру мінімальної заробітної плати) з розрахунку на календарний місяць з урахуванням диференціації ставок за видами діяльності (залишаються незмінними протягом 2018 – 2020 років)	Застосування альтернативи є найбільш прийнятним. З введенням в дію запропонованого регуляторного акту будуть упорядковані відносини між суб'єктами господарювання та органами державної влади й місцевого самоврядування в питаннях сплати єдиного податку фізичними особами-підприємцями I й II груп платників єдиного податку. Встановлення ставок єдиного податку забезпечить надходження до бюджету Гребінківської об'єднаної територіальної громади та нестиме більш прийнятне соціально справедливе податкове навантаження для суб'єктів господарювання, що підпадають під оподаткування за спрощеною системою. Суб'єкти господарювання сплачуватимуть єдиний податок: I група при мінімальній ставці 4% - 84,08 грн., максимальній ставці 10% - 210,20 грн.; II група при мінімальній ставці 8% - 14 грн., при максимальній ставці 15% - 661,05 грн.

Максимальна ставка податку для платників I групи 10% - 192,10 грн. на 2019 рік та 210.20 грн на 2020 рік (від розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, установленого законом на 01.01. 2019 – 1921,0 грн., прогнозовано на 2020 рік – 2102.0 грн).

II група 20% - 834,60 грн. на 2019 рік та 881, 40 грн. на 2020 рік (від розміру мінімальної заробітної плати, установленої на 01.01. 2019 року – 4173,0 грн., прогнозовано на 2020 рік 4407,0 грн.).

Розрахунок витрат суб'єктів господарювання – платників I групи єдиного податку у 2018 – 2020 роках

Таблиця 3

Розмір ставки, %	Оплата за місяць, грн			Оплата за рік одним суб'єктом господарювання, грн		
	2018	2019	2020	2018	2019	2020
1	17,00	19,21	21,02	204,00	230,52	252,24
2	34,00	38,42	42,04	408,00	461,04	504,48
3	51,00	57,63	63,06	612,00	691,56	756,72
4	68,00	76,84	84,08	816,00	922,08	1008,96
5	85,00	96,05	105,10	1020,00	1152,60	1261,20
6	102,00	115,26	126,12	1224,00	1383,12	1513,44
7	119,00	134,47	147,14	1428,00	1613,64	1765,68
8	136,00	153,68	168,16	1632,00	1844,16	2017,92
9	153,00	172,89	189,18	1836,00	2074,68	2270,16
10	170,00	192,10	210,20	2040,00	2305,20	2522,40

При розрахунку враховано розмір прожиткового мінімуму у 2018 році – 1700 грн., 2019 році – 1921 грн, 2020 році – 2102 грн.

Розрахунок витрат суб'єктів господарювання – платників II групи єдиного податку у 2018 – 2020 роках

Таблиця 4

Розмір ставки, %	Оплата за місяць, грн			Оплата за рік одним суб'єктом господарювання, грн		
	2018	2019	2020	2018	2019	2020
1	37,23	41,73	44,07	446,76	500,76	528,84
2	74,46	83,46	88,14	893,52	1001,52	1057,68
3	111,69	125,19	132,21	1340,28	1502,28	1586,52
4	148,92	166,92	176,28	1787,04	2003,04	2115,36
5	186,15	208,65	220,35	2233,80	2503,80	2644,20
6	223,38	250,38	264,42	2680,56	3004,56	3173,04
7	260,61	292,11	308,49	3127,32	3505,32	3701,88
8	297,84	333,84	352,56	3574,08	4006,08	4230,72
9	335,07	375,57	396,63	4020,84	4506,84	4759,56
10	372,30	417,30	440,70	4467,60	5007,60	5288,40
11	409,53	459,03	484,77	4914,36	5508,36	5817,24
12	446,76	500,76	528,84	5361,12	6009,12	6346,08
13	483,09	542,49	572,91	5807,88	6509,88	6874,92
14	521,22	584,22	616,98	6254,64	7010,64	7403,76
15	558,45	625,95	661,05	6701,40	7511,40	7932,60
16	595,68	667,68	705,12	7148,16	8012,16	8461,44
17	632,91	709,41	749,19	7594,92	8512,92	8990,28
18	670,14	715,14	793,26	8041,68	9013,68	9519,12
19	707,37	792,87	837,33	8488,44	9514,44	10047,96
20	744,60	834,60	881,40	8935,20	10015,20	10576,80

При розрахунках враховано розмір мінімальної заробітної плати в 2018 році – 3723 грн., 2019 році – 4173 грн., 2020 році – 4407 грн.

При визначенні оптимальних ставок податку задля досягнення цілей проаналізовано можливість різних витрат суб'єктів господарювання, громадян та держави й вибрано такі ставки, за яких досягнення встановлених цілей можливе з найменшими витратами для них. Враховуючи, що орієнтовна кількість платників єдиного податку у 2020 році складає 334 особи, а сума надходжень 2010,0 тис. грн. Прогнозний прожитковий мінімум у 2020 році (лист Міністерства фінансів України від 03.08. 2018 р. № 05110-14-21/20720) – 2102 грн, мінімальна заробітна плата 4407 грн., розрахунки наведено в таблицях:

Розрахунок витрат суб'єктів господарювання та вигод органів місцевого самоврядування при залишенні ставок єдиного податку на рівні 2019 року

Таблиця 5

Для суб'єктів господарювання – платників єдиного податку I групи

% від прожиткового мінімуму, установленого на 01.01. 2019 року	% від прожиткового мінімуму, установленого на 01.01. 2020 року	Сума оплати за місяць, грн.	Сума оплати за рік, грн	Прогнозна кількість платників податку на 2020 рік	Річний розмір надходжень до бюджету, грн.
4	4	84,08	1008,96	2	2017,92
5	5	105,10	1261,20	0	0
6	6	126,12	1513,44	0	0
7	7	147,14	1765,68	5	8828,40
8	8	168,16	2017,92	12	24215,04
9	9	189,18	2270,16	0	0
10	10	210,20	2522,40	31	78194,40
				50	113255,76

При розрахунку враховано розмір прожиткового мінімуму у 2020 році 2102 грн.

Таблиця 6

Для суб'єктів господарювання – платників єдиного податку II групи

% від мінімальної заробітної плати, установленої на 01.01. 2019 року	% від мінімальної заробітної плати, установленої на 01.01. 2020 року	Сума оплати за місяць, грн.	Сума оплати за рік, грн	Прогнозна кількість платників податку на 2020 рік	Річний розмір надходжень до бюджету, грн.
2	2	88,14	1057,68	18	19038,24
3	3	132,21	1586,52	21	33316,92,
4	4	176,28	2115,36	17	35961,12
5	5	220,35	2644,20		0
6	6	264,42	3173,04		0
7	7	308,49	3701,88		0
8	8	352,56	4230,72		0
9	9	396,63	4759,56		0
10	10	440,70	5288,40		0
11	11	484,77	5817,24		0
12	12	528,84	6346,08		0
13	13	572,91	6874,92		0

14	14	616,98	7403,76		0
15	15	661,05	7932,60	228	1808632,80
				284	2010204,84

При розрахунку враховано розмір мінімальної заробітної плати у 2020 році – 4407 грн.

Розрахунок витрат суб'єктів господарювання та вигод органів місцевого самоврядування при збільшенні ставок єдиного податку до максимального, встановленого законодавством

Таблиця 7

Для суб'єктів господарювання – платників єдиного податку I групи

% від мінімальної заробітної плати, установленої на 01.01. 2019 року	% від мінімальної заробітної плати, установленої на 01.01. 2020 року	Сума оплати за місяць, грн	Сума оплати за рік, грн	Прогнозна кількість платників податку на 2020 рік	Річний розмір надходжень до бюджету, грн
4	10	210,20	2522.40	2	5044,80
5	10	210,20	2522.40	0	
6	10	210,20	2522.40	0	
7	10	210,20	2522.40	5	12612,00
8	10	210,20	2522.40	12	30268,80
9	10	210,20	2522.40	0	
10	10	210,20	2522.40	31	78194,40
				50	126120,00

При розрахунку враховано розмір прожиткового мінімуму у 2020 році – 2102 грн. (лист Міністерства фінансів України від 03.08. 2018 № 05110-14-21/20720)

Таблиця 8

Для суб'єктів господарювання – платників єдиного податку II групи

% від мінімальної заробітної плати, установленої на 01.01. 2019 року	% від мінімальної заробітної плати, установленої на 01.01. 2020 року	Сума оплати за місяць, грн	Сума оплати за рік, грн	Прогнозна кількість платників податку на 2020 рік	Річний розмір надходжень до бюджету, грн
2	20	881,40	10576,80	18	190382,40
3	20	881,40	10576,80	21	222112,80
4	20	881,40	10576,80	17	179805,60
5	20	881,40	10576,80		
6	20	881,40	10576,80		
7	20	881,40	10576,80		
8	20	881,40	10576,80		
9	20	881,40	10576,80		
10	20	881,40	10576,80		
11	20	881,40	10576,80		
12	20	881,40	10576,80		
13	20	881,40	10576,80		
14	20	881,40	10576,80		
15	20	881,40	10576,80	228	2411510,40
				284	3003811,20

При розрахунку враховано розмір мінімальної заробітної плати у 2020 році – 4407 грн. (лист Міністерства фінансів України від 03.08. 2018 № 05110-14-21/20720).

Із розрахунків видно, що досягнення цілей з найменшими витратами суб'єктів господарювання, громадян та органів місцевого самоврядування можливе при встановленні розміру ставок єдиного податку для платників I та II груп на рівні 2018 року (таблиця 5,6).

Оцінка впливу на сферу інтересів держави (органів місцевого самоврядування)

Таблиця 9

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні. Втрати бюджету Гребінківської ОТГ на виконання програм: соціальних, економічних, розвитку підприємництва, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства тощо (на прогнозованому рівні від сплати єдиного податку можуть скласти 2010,0 тис. грн.
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутні. Втрати бюджету Гребінківської ОТГ на виконання програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства тощо (на прогнозованому рівні від сплати єдиного податку можуть скласти 2010,0 тис. грн
Альтернатива 3	Приведення нормативного акта органу місцевого самоврядування у відповідність до норм Податкового кодексу України; забезпечення максимальних надходжень до бюджету ОТГ. від сплати єдиного податку; збільшення витрат на соціально-економічний розвиток об'єднаної територіальної громади, виконання програм соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства тощо.	Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування єдиного податку

	Прогнозоване надходження до бюджету ОТГ 3129931,20 грн.	
Альтернатива 4	Приведення нормативного акта органу місцевого самоврядування у відповідність до норм Податкового кодексу України; удосконалення системи місцевого оподаткування; підвищення рівня використання економічних ресурсів ОТГ; забезпечення надходжень до бюджету Гребінківської ОТГ від сплати єдиного податку, що можуть бути спрямовані на виконання програм соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства тощо (на прогнозованому рівні 2010,0 тис. грн.	Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування єдиного податку

При оцінці впливу використовувалися прогнозні показники надходжень до бюджету ОТГ від сплати єдиного податку платниками I та II груп надані фінансовим відділом виконавчого комітету Гребінківської міської ради.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян Гребінківської об'єднаної територіальної громади

Таблиця 10

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні. Втрати бюджету Гребінківської ОТГ на прогнозованому рівні 2010,0 тис. грн.
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутні. Втрати бюджету Гребінківської ОТГ на прогнозованому рівні 2010,0 тис. грн.
Альтернатива 3	Вирішення частини соціальних проблем населення за рахунок збільшення дохідної частини бюджету об'єднаної територіальної громади. Можливість використання коштів бюджету ОТГ на виконання програм соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства тощо	Збільшення витрат громадян на виконання робіт, придбання товарів, послуг внаслідок можливого підвищення споживчих цін

	(на прогнозованому рівні 3130 тис. грн.	
Альтернатива 4	Розвиток інфраструктури, збільшення кількості робочих місць; вирішення частини соціальних проблем населення міста, підвищення соціального рівня забезпечення програм соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства тощо (на прогнозованому рівні 2010,0 тис. грн.	Надходження до бюджету на прогнозованому рівні від сплати єдиного податку можуть скласти 2010,0 тис. грн. і бути спрямовані на виконання програм соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства тощо.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Таблиця 11

Показники	великі	середні	малі	мікро	разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання (одиниць)	-	-	-	334	334
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	-	100	100

Таблиця 12

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні. Зменшення бюджетних надходжень прогнозовано 2010,0 тис. грн.	Відсутні. Втрати бюджету об'єднаної територіальної громади на прогнозованому рівні 2010,0 тис. грн. Неможливість забезпечення фінансування з бюджету ОТГ виконання програм соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства тощо
Альтернатива 2	Відсутні. Зменшення бюджетних надходжень прогнозовано на 2010,0 тис. грн.	Відсутні. Втрати бюджету об'єднаної територіальної громади на прогнозованому рівні 2010,0 тис. грн. Неможливість забезпечення фінансування з

		бюджету ОТГ виконання програм соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства тощо
Альтернатива 3	Відсутні.	Збільшення матеріальних витрат, пов'язаних зі сплатою податку, внаслідок встановлення максимальних ставок єдиного податку. При застосуванні максимальної ставки податку всіх суб'єктів господарювання відбудеться збільшення розміру суми податку для: I групи на 42,04 грн. мінімально та на 126,12 грн. максимально; II групи на 220.35 грн. мінімально та на 749.19 грн. максимально. Прогнозоване надходження до бюджету ОТГ 3130 тис. грн.
Альтернатива 4	Зменшення податкового навантаження на платників за рахунок диференціації ставок, легалізація окремих видів господарської діяльності. У порівнянні з альтернативою 3 податкове навантаження зменшується на 1120 тис. грн.	Часові витрати на отримання інформації щодо змін у оподаткуванні, прямі матеріальні витрати на сплату єдиного податку суб'єктами господарювання, які підпадають під дію регулювання. Прогнозоване надходження до бюджету ОТГ 2010, 0 тис. грн. Суб'єкти господарювання сплачуватимуть єдиний податок: I група при мінімальній ставці 4% - 84,08 грн., максимальній ставці 10% - 210,20 грн.; II група при мінімальній ставці 88. 14 грн., при максимальній ставці 15% - 661,05 грн.

При оцінці впливу використовувалися прогнозні показники надходжень до бюджету від сплати єдиного податку платниками I та II груп, надані фінансовим відділом виконавчого комітету Гребінківської міської ради.

Розрахунок вартості прямих витрат платників податку викладено в таблиці 2 додатка до аналізу регуляторного впливу.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Таблиця 13

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Відсутні надходження до бюджету об'єднаної територіальної громади. Втрати бюджету ОТГ на прогнозованому рівні 2010, 0 тис. грн.
Альтернатива 2	1	Відсутні надходження до бюджету об'єднаної територіальної громади. Втрати бюджету ОТГ на прогнозованому рівні 2010, 0 тис. грн.
Альтернатива 3	2	Не забезпечує рівне для всіх платників єдиного податку конкурентне середовище. Застосування рівних для всіх ставок податку. збільшення податкового навантаження на платників податку на 1120, тис. грн, а саме: I групи на 42,04 грн. мінімально та на 126,12 грн. максимально; II групи на 220.35 грн. мінімально та на 749.19 грн. максимально. Прогнозоване надходження до бюджету ОТГ 3130,0 тис. грн.
Альтернатива 4	4	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою; можливість сплачувати єдиний податок за обґрунтованими ставками з дотриманням критеріїв, установлених для такого виду податку, забезпечення виконання програм соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства тощо. Прогнозоване надходження до бюджету ОТГ 2010 тис. грн. Суб'єкти господарювання сплачуватимуть єдиний податок: I група при мінімальній ставці 4% - 84,08 грн., максимальній ставці 10% - 210,20 грн.; II група при мінімальній ставці 88. 14 грн., при максимальній ставці 15% - 661,05 грн

Вибір оптимального альтернативного способу здійснити з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей. Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

- 4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);
- 3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);
- 2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);
- 1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Таблиця 14

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні. Втрати бюджету об'єднаної територіальної громади на рівні 2010, 0 тис. грн.	
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутні. Втрати бюджету об'єднаної територіальної громади на рівні 2010, 0 тис. грн.	
Альтернатива 3	Надходження коштів до бюджету об'єднаної територіальної громади згідно з очікуваними показниками надходжень на 2020 рік. Прогнозоване надходження до бюджету ОТГ 2010 тис. грн. Забезпечення соціально-економічного розвитку ОТГ.	Витрати пов'язані з виконанням вимог, установлених Законом України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності»; витрати на адміністрування регуляторного акта органами державної влади; максимальне податкове навантаження на су'єктів господарювання. Так для I групи на 42,04 грн. мінімально та на 126,12 грн. максимально; II групи на 220.35 грн. мінімально та на 749.19 грн. максимально. Прогнозоване надходження до бюджету ОТГ 3130 тис. грн., що на 1120 тис. грн. більше ніж передбачено альтернативою 4	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті, але збільшується податкове навантаження на платників податку на 1120 тис. грн., що може бути відображено в ціні товарів та послуг
Альтернатива 4	Можливість сплачувати єдиний податок за диференційованими ставками за видами господарської діяльності;	Витрати, пов'язані з виконанням вимог, установлених Законом України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності»;	У рейтингу результативності альтернатива на першому місці. При виборі вказаної альтернативи буде максимально досягнуто цілей державного

	<p>вирішення частини соціальних проблем за рахунок збільшення надходжень до бюджету ОТГ, прогнозна сума складатиме 2010 тис. грн.; прозорість і гласність у процесі розгляду елементів єдиного податку.</p>	<p>податкове навантаження на суб'єктів господарювання, які підпадають під дію оподаткування. Суб'єкти господарювання сплачуватимуть єдиний податок: І група при мінімальній ставці 4% - 84,08 грн., максимальній ставці 10% - 210,20 грн.; ІІ група при мінімальній ставці 88. 14 грн., при максимальній ставці 15% - 661,05 грн</p>	<p>регулювання.</p>
--	---	--	---------------------

Таблиця 15

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	<p>Причиною відмови є необхідність фінансування інфраструктури, наповнення бюджету об'єднаної територіальної громади, недотримання надходжень до бюджету ОТГ на прогнозному рівні 2010 тис. грн., відповідно, реалізації не всіх програм</p>	<p>Відсутні кошти в бюджеті ОТГ. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення економічного зростання, політичні впливи тощо)</p>
Альтернатива 2	<p>Причиною відмови є необхідність фінансування інфраструктури, наповнення бюджету об'єднаної територіальної громади і, відповідно, реалізації не всіх програм. Недоотримання до бюджету ОТГ на прогнозованому рівні 2010,0 тис. грн.</p>	<p>Відсутні кошти в бюджеті ОТГ. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення економічного зростання, політичні впливи тощо).</p>
Альтернатива 3	<p>Причиною відмови є максимальне навантаження на су'єктів господарювання, які підпадають під дію оподаткування. Платники податку будуть сплачувати більше порівняно з 2019 роком, а саме: І групи на 42,04 грн. мінімально та на 126,12 грн. максимально; ІІ групи на 220.35 грн. мінімально та на 749.19 грн. максимально</p>	<p>Надмірне податкове навантаження викликає згортання бізнесу. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення економічного зростання, політичні впливи тощо)</p>

Альтернатива 4	<p>Для досягнення встановлених цілей перевага була надана цій альтернативі, що надасть можливість: зменшити податкове навантаження на платників податку за рахунок диференціації ставок у порівнянні з альтернативою 3 на рівні 1120 тис. грн., що можуть бути використані суб'єктами господарювання для розвитку бізнесу, підвищення матеріально-технічної бази, оплати заробітної плати, створення нових робочих місць; сплачувати єдиний податок за обґрунтованими ставками з дотриманням критеріїв. Установлених для такого виду податку; отримати додаткові надходження до бюджету ОТГ на рівні 2010 тис. грн.; сприяти удосконаленню процедури застосування спрощеної системи оподаткування та попередити виникнення конфліктних ситуацій між органами державної фіскальної служби та платниками податків. Суб'єкти господарювання сплачуватимуть єдиний податок</p> <p>I група при мінімальній ставці 4% - 84,08 грн., максимальній ставці 10% - 210,20 грн.;</p> <p>II група при мінімальній ставці 88.14 грн., при максимальній ставці 15% - 661,05 грн</p>	<p>На дію регуляторного акта можливий вплив зовнішніх чинників – прийняття змін та доповнень до чинного законодавства в цій сфері.</p> <p>У такому випадку рішення міської ради потребує внесення змін та доповнень, що вплине на суму надходжень від сплати єдиного податку до бюджету ОТГ, податкового навантаження суб'єктів господарювання. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення економічного зростання, політичні впливи тощо). Крім того, на кількість суб'єктів господарювання може вплинути економічна ситуація, оскільки працездатне населення шукає джерела доходу за територією ОТГ.</p>
----------------	--	---

Таким чином, для реалізації обрано альтернативу 4 - встановлення економічно обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків і зборів, що є посилюючими для платників місцевих податків і зборів, та забезпечить фінансову основу самостійності Гребінківської ОТГ.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом розв'язання визначеної проблеми є прийняття рішення міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців на території Гребінківської об'єднаної територіальної громади на 2020 рік» відповідно до вимог чинного законодавства.

З метою підтримки малого підприємництва, сприяння самозайнятості населення, створення додаткових робочих місць проектом рішення міської ради пропонується залишити розмір ставок єдиного податку на рівні 2018, 2019 років.

Для забезпечення виконання вимог чинного законодавства України документи регуляторної діяльності підлягають оприлюдненню на офіційному сайті Гребінківської міської ради розділ «Регуляторна діяльність» та в розділі «Документи» www.hrebinka.org.ua, у засобах масової інформації з метою отримання зауважень та пропозицій у термін, визначений Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

З метою забезпечення інформованості громади та суб'єктів господарювання прийняте рішення міської ради буде оприлюднено в газеті «Гребінчин край», на офіційному сайті Гребінківської міської ради в розділі «Регуляторна політика» у встановлений законодавством термін.

Рівень поінформованості є досить високим, оскільки мешканці користуються не тільки паперовими носіями газети «Гребінчин край», але й електронною версією у мережі Інтернет.

Таким чином, упровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами державної податкової служби, органами місцевого самоврядування, так і суб'єктами господарювання (фізичними особами-підприємцями), які сплачують єдиний податок у порядку та на умовах. Визначених Податковим кодексом України і цим рішенням, з одночасним веденням спрощеного обліку та звітності.

При встановленні податків очікувані вигоди будуть завжди меншими витрат на регулювання, оскільки витрати на регулювання складаються з прямих витрат та адміністративних витрат суб'єктів господарювання.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Дія регуляторного акта не поширюється на суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, тому розрахунки витрат на одного суб'єкта господарювання та бюджетних витрат на адміністрування зазначеної категорії відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03. 2004 року № 308 «Про затвердження Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» не проводилися. Податок не є новим, тому додаткових витрат бюджету на впровадження та адміністрування регулювання не передбачається. Незалежно від того чи будуть встановлені ставки єдиного податку для платників I та II груп, видатки фіскальних органів та органів місцевого самоврядування не зміняться.

Питома вага суб'єктів господарювання I та II груп малого підприємництва (мікро) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, складає 100%.

У зв'язку з тим, що питома вага суб'єктів малого підприємництва в загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, перевищує 10%, здійснено розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів місцевого самоврядування, Гребінківській державній податковій інспекції Лубенського управління ГУ ДФС у Полтавській області та для суб'єктів малого підприємництва згідно з Методикою проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва) (додаток).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Рішення набирає чинності з початку наступного бюджетного періоду, тобто з 01.01. 2020 року та діє протягом року.

Передбачається, що платники єдиного податку I та II груп будуть неухильно виконувати вимоги запропонованого проекту рішення, тобто в повному обсязі та своєчасно здійснювати податкові платежі.

Несплата (неперерахування) фізичною особою – платником єдиного податку, визначеною підпунктами 1, 2 пункту 291.4 статті 291 Податкового кодексу України, авансовим внеском єдиного податку в порядку та в строки, визначені цим Кодексом, тягне за собою накладання штрафу в розмірі 50% ставки єдиного податку, обраної платником єдиного податку відповідно до Кодексу.

У разі виявлення відповідним контролюючим органом під час проведення перевірок порушень платником єдиного податку першої - третьої груп вимог, установлених Кодексом, анулювання реєстрації платника єдиного податку першої – третьої груп проводиться за рішенням такого органу, прийнятим на підставі акта перевірки, з першого числа місяця, наступного за кварталом, у якому допущено порушення. У такому випадку суб'єкт

господарювання має право обрати або перейти на спрощену систему оподаткування після закінчення чотирьох послідовних кварталів з моменту прийняття рішення контролюючим органом.

Таким чином суб'єкти господарювання, що обрали спрощену систему оподаткування, зацікавлені у виконанні вимог запропонованого проекту рішення.

Впровадження та виконання вимог регулювання не потребує додаткового забезпечення ресурсами, оскільки податок не є новим.

На дію регуляторного акта можуть негативно вплинути значні темпи інфляції та економічна криза.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Досягнення визначених цілей шляхом виконання вимог нового регуляторного акта принесе вигоди без необхідності залучення додаткових витрат органів місцевого самоврядування.

До кількісних показників належать: чисельність платників податку та суми коштів від його сплати.

Крім кількісних показників до вигод належать забезпечення фінансування програм за рахунок збільшення коштів до бюджету об'єднаної територіальної громади від сплати податку.

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники:

Таблиця 16

Показники	2020 рік
Кількість платників податку, на яких поширюється регуляторний акт	334
Надходження коштів до бюджету Гребінківської об'єднаної територіальної громади (тис. грн.)	2010
Розмір часу і кошти, що витрачатимуться фізичними особами-підприємцями, пов'язаними з виконанням вимог акта (год/тис. грн.)	1,75 год/17,1 тис грн.
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта	Високий

Кількість платників податку на 2020 рік за даними фінансового відділу виконавчого комітету Гребінківської міської ради

Прогнозна сума надходження коштів до бюджету Гребінківської об'єднаної територіальної громади від сплати єдиного податку на 2020 рік за даними фінансового відділу виконавчого комітету Гребінківської міської ради. Розмір коштів, що витрачаються фізичними особами – підприємцями, пов'язаний з виконанням вимог акта, може бути змінений, якщо зміниться розмір прожиткового мінімуму та мінімальної заробітної плати.

1,75 год. – розмір часу з таблиці 2 додатку до аналізу регуляторного впливу проекту рішення Гребінківської міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб – підприємців на території Гребінківської об'єднаної територіальної громади на 2020 рік» М-Тест (0,25 год. (рядок 7) + 1,5 год (рядок 10).

17,1 тис. грн. – розмір коштів з таблиці 2 додатку до аналізу регуляторного впливу проекту рішення Гребінківської міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб – підприємців на території Гребінківської об'єднаної територіальної громади на 2020 рік» М-Тест (рядок 15).

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися в терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до Методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року № 308 «Про затвердження Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (зі змінами та доповненнями).

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися фінансовим відділом виконкому Гребінківської міської ради шляхом аналізу статистичних даних щодо чисельності платників податку та надходження коштів до бюджету Гребінківської об'єднаної територіальної громади та на підставі консультацій з представниками консультативно-дорадчих органів щодо розміру коштів і часу суб'єктів господарювання на виконання вимог регулювання.

У разі виникнення проблемних питань, вони будуть урегульовані шляхом внесення відповідних змін до регуляторного акта.

Перегляд даного рішення може бути здійснений у випадку виникнення відповідної необхідності, змін у чинному законодавстві.

Міський голова

В.І. Колісніченко

Додаток

до аналізу регуляторного впливу проекту рішення міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців на території Гребінківської об'єднаної територіальної громади на 2020 рік»

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання

№ п/п	Вид консультації (публічні консультації прями («круглі столи», наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб)	Основні результати консультацій (опис)
1	Робоча нарада по обговоренню плану дій прийняття проекту рішення про встановлення місцевих податків та зборів на території Гребінківської об'єднаної територіальної громади	19	Доцільність прийняття рішення про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб- підприємців з урахуванням запропонованої диференціації
2	Засідання робочої групи міської ради з встановлення на території Гребінківської об'єднаної територіальної громади місцевих податків і зборів	25	Обговорено та узгоджено розмір ставок єдиного податку, податку на майно, відмінне від земельної ділянки, земельного податку. Доцільність прийняття рішення про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб- підприємців з урахуванням запропонованої диференціації; підтвердження розміру непрямих витрат суб'єктів господарювання на виконання вимог регулювання; оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію в рамках

			проведення аналізу регуляторного впливу
3	Проведення засідання «Клубу громадського діалогу»	68	Обговорено та узгоджено розміри ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців на території об'єднаної територіальної громади на 2020 рік
4	Проект рішення з аналізом регуляторного впливу розміщено на офіційному сайті Гребінківської міської ради з метою ознайомлення та отримання пропозицій та зауважень від суб'єктів господарювання	Користувачі мереж Інтернет	Публічне представлення для обговорення та узгодження ставок податку на 2020 рік

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

Чисельність суб'єктів підприємництва – 334 особи, на яких поширюється регулювання.

На кількість суб'єктів господарювання може вплинути економічна ситуація, оскільки працездатне населення шукає джерела доходу за межами населених пунктів ОТГ та країни.

Питома вага суб'єктів I та II груп малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив. Складає 100%.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання:

№ п/п	Витрати	За рік
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання		
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	Цей податок не є новим і не передбачає витрат на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання, підвищення кваліфікації персоналу тощо
2	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, сертифікації тощо) та інших послуг (проведення наукових інших експертиз, страхування тощо), грн	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
3	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
4	Прогнозована річна сплата єдиного податку платниками, грн I групи – 113255,76 грн II групи – 1896949,08 грн	2010204,84 грн

	Усього - 2010204,84 грн Розрахунки наведено в таблицях 5, 6, 11 аналізу регуляторного впливу	
5	Кількість суб'єктів господарювання малого підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць I групи - 50 II групи – 284 Усього - 334	334
6	Сумарні витрати суб'єктів господарювання на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядки 1+2+3+4) грн	2010204,84 грн
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування		
7	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Розрахунок: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок x вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) $0,25^* \text{ год.} \times 27,54^{**} \text{ грн} = 6,89 \text{ грн}$ для фізичних осіб	6,89
8	Процедури організації виконання вимог регулювання	Податок не є новим та не передбачає витрат на організацію виконання вимог регулювання
9	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн.	Податок не є новим . додаткових витрат не передбачено
10	Процедура офіційного звітування: Витрати часу з підготовки звіту = $0,2^* \text{ год} \times 27,54^{**} \text{ грн.} = 5,51 \text{ грн.}$ Витрати часу на подання звіту = $1,3^* \text{ год} \times 27,54^{**} \text{ грн.} = 38,80 \text{ грн}$	44,31
11	Процедура щодо забезпечення процесу перевірок: Витрати часу на забезпечення процесу перевірок контролюючих органів x вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) x оціночна кількість перевірок за рік = $27,54 \text{ грн.} \times 0,5 \text{ год} = 13,77^{***} \text{ грн}$	13,77
12	Інші процедури	Не передбачено
13	Разом (сума рядків: 7+ 8 + 9 + 10 +11+12), грн.	51,20
14	Кількість суб'єктів господарювання малого підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	334
15	Сумарні витрати суб'єктів малого господарювання підприємництва, на	17100,80

	виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 13 x рядок 14), грн	
16	Разом (сума рядків 6 + 15), грн	2027305,64

**Відповідно до пп. 1, 3, 6 карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26.09.2003 року № 269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»).*

***Для розрахунку витрат використовується орієнтовний мінімальний розмір заробітної плати (лист Міністерства фінансів України від 03.08.2018 № 05110-14-21/20720) орієнтовна мінімальна заробітна плата 4407 грн., у погодинному розмірі 4407 грн. / 160 год. = 27,54 грн/год.*

**** Відповідно до статті 77.1 Кодексу платники податків з незначним ступенем ризику включаються до плану-графіка не частіше ніж раз на три календарні роки. Враховуючи зазначене, при розрахунку витрат на один рік ці витрати не враховуються в загальних витратах.*

Бюджетні витрати

на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Таблиця 3

№ п/п	Показник	Перший рік регулювання стартовий (грн)
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	2010204,84
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	17100,80
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	2027305,64
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	-
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	2027305,64

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

Цей податок не є новим, крім того Податковим кодексом України визначено, що органи місцевого самоврядування можуть встановлювати ставки єдиного податку тільки для платників I та II груп, які є суб'єктами мікро- (малого) підприємництва. При його запровадженні для суб'єктів малого підприємництва застосовано коригуючі (пом'якшувальні) заходи, передбачені Кодексом.

Для платників єдиного податку I та II групи, що зареєстровані та здійснюють підприємницьку діяльність на території Гребінківської об'єднаної територіальної громади, відповідно до видів господарської діяльності встановлено граничний розмір ставки єдиного

податку I групи – 10% від прожиткового мінімуму, II групи 15% від мінімальної заробітної плати, при законодавчому рівні – 10%, 20% відповідно.

Установлення диференційованих ставок є компенсаторним заходом.

Чинне податкове законодавство передбачає пряме регулювання питань порядку, строків, звітування та сплати місцевих податків (визначається виключно нормами Податкового кодексу України), тому Гребінківська міська рада не має повноважень щодо встановлення пом'якшувальних заходів з адміністративних процедур з регулювання. Застосування даних заходів можливе тільки за умов внесення змін до податкового законодавства України.

Міський голова

В.І. Колісніченко