

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**проекту рішення виконавчого комітету Гребінківської міської ради**  
**„Про затвердження Правил приймання стічних вод до системи централізованого**  
**водовідведення міста Гребінка”**

<b>Регуляторний орган</b>	- Гребінківська міська рада
<b>Розробник документа</b>	- виробничий структурний підрозділ «Кременчуцьке територіальне управління» філії «Центр будівельно-монтажних робіт та експлуатації будівель і споруд» Акціонерного товариства «Українська залізниця»
<b>Поштова адреса</b>	вул. Магістральна, 122 м. Гребінка, Полтавська обл.
<b>Відповідальна особа</b>	Гордієнко Олена Євгенівна Пашковська Олена Яківна
<b>Контактний телефон</b>	(05359) 9-54-07

Даний аналіз регуляторного впливу (надалі – Аналіз) розроблено на виконання та з дотриманням вимог Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" від 11.09.2003 р. № 1160-IV, Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, що затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 р. № 308 і визначає правові та організаційні засади реалізації проекту рішення виконавчого комітету Гребінківської міської ради, як регуляторного акта.

**I. Визначення та аналіз проблеми, яку буде розв’язано шляхом прийняття регуляторного акту**

Пріоритетним напрямком державної політики України у сфері водопостачання та водовідведення та охорони навколишнього середовища визнано раціональне використання питної води, економічне стимулювання раціонального використання питної води споживачами, запобіжний характер заходів щодо охорони джерел і систем питного водопостачання.

Найбільш актуальною проблемою є тенденція до значного забруднення водних об’єктів внаслідок неупорядкованого відведення стічних вод від населених пунктів, промислових підприємств та об’єктів господарської діяльності, що вбачається з наступного:

- обсяг стічних вод надходить на очисні споруди від населення, промислових підприємств, юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців, які не розраховані на очищення висококонцентрованих стоків, шкідливих речовин та агресивних хімічних сполук, які руйнують каналізаційні мережі, порушують технологічні регламенти очищення стічних вод і не видаляються в процесі біологічного очищення;
- руйнація каналізаційних мереж. Одна із причин такого стану є порушення якості скидання стічних вод господарського призначення та зменшення об’ємів промислового використання.

Водокористувачі зобов'язані економно використовувати водні ресурси, дотримуватися встановлених лімітів використання води та нормативів скидання забруднюючих речовин.

З 01.01.2019 року по 01.01.2021 року виявлена така кількість перевищень допустимих концентрацій забруднюючих речовин в стічних водах:

№ з/п	Показники якості стічних вод	Кількість виявлених перевищень /шт./
1	Завислі речовини	8
2	Азот амонійний	8
3	Фосфати	8
5	Хлориди	8
ВСЬОГО		32

Наявність великої кількості завислих речовин у стічних водах призводить до перевантаження пропускної спроможності каналізаційної мережі та очисних споруд.

Найбільшу санітарну небезпеку представляють забруднення органічного походження (залишки овочів, фруктів, злаків, паперу, фізіологічні виділення людей і тварин, залишки м'язових і жирових тканин тварин, клейові речовини, жири). Органічні забруднення стічних вод є сприятливим середовищем для розвитку різноманітних мікроорганізмів і бактерій, які складають так зване біологічне і бактеріальне забруднення стічних вод і зумовлюють їх епідемічну небезпеку.

Одним з показників, по якому виявлено перевищень допустимих концентрацій забруднюючих речовин є фосфати. Потрапляючи разом з стічними водами в річки та водойми вони стають відмінним живильним середовищем для водоростей, які починають буйно рости та цвісти поглинаючи кисень, який необхідний для риби, раків та інших мешканців, забруднюючи водойми продуктами життєдіяльності. Через надлишок фосфатів у водоймах змінюється хімічний склад води.

В значній мірі нафтопродукти поступають в поверхневі водні об'єкти (річки і водосховища) з недостатньо очищеними промисловими стічними водами. Присутність у воді нафтопродуктів призводить до зниження вмісту розчиненого у воді кисню за рахунок його витрат на окислення вказаних речовин.

За відсутності механізму контролю за скидами стічних вод споживачів у систему каналізації підприємства, будуть потрапляти речовини, що містять небезпечні бактеріальні, токсичні та радіоактивні забруднення з

перевищенням допустимих концентрацій забруднюючих речовин у стічних водах, а також скид у каналізацію стічних вод речовин, які здатні захаращувати труби, колодязі, решітки, що може спровокувати зупинку роботи каналізаційних насосних станцій та значного перевищення допустимих концентрацій забруднюючих речовин на вході в очисні споруди міста.

Очисні споруди ВСП «Кременчуцьке територіальне управління» філії БМЕС АТ «Українська залізниця», які побудовані у 1957 році з реконструкцією 1987-1991 років, у даний час знаходяться у критичному стані із-за зношеності обладнання, спроектовані на очистку стічних вод з певною концентрацією забруднюючих речовин і значне перевищення призведе до аварій та у подальшому скидання неочищених стічних вод у водний об'єкт-ріку Гнила Оржиця, яка проходить по території Полтавської області.

ВСП «Кременчуцьке територіальне управління» філії БМЕС АТ «Українська залізниця» відповідає за надійну роботу та експлуатацію каналізаційних мереж, споруд і обладнання, а також технологічних приладів й пристроїв на них, які перебувають в нього на балансі, а також за дотримання встановлених показників гранично допустимих скидів у водні об'єкти. За порушення природоохоронного законодавства встановлено суворі заходи відповідальності, в тому числі, адміністративна та кримінальна відповідальність.

Можна навести основні груп, яких стосується вказана проблематика

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:		
Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	
У тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Кількість суб'єктів господарювання, що користуються послугами централізованого водовідведення та облаштовані окремим каналізаційним випуском станом на 01.01.2021 становить 67 одиниць з загальним обсягом скиду 64,6 тис.м<sup>3</sup>/рік із них:

- 8 од. підприємства залізничного транспорту із загальним обсягом стоків 44,6 тис.м<sup>3</sup>/рік
- 14 од. бюджетних підприємств, із загальним обсягом стоків 14,5 тис.м<sup>3</sup>/рік;
- 10 інших підприємств, загальний обсяг стоків 2,9 тис.м<sup>3</sup>/рік
- 35 ФОП, загальний обсяг стоків 2,6 тис.м<sup>3</sup>/рік.

При цьому тільки 6 підприємств мають стоки виробничого характеру. Від 4 підприємств стічні води (загальний обсяг яких становить 42,1 тис.м<sup>3</sup>/рік) можуть містити понаднормативні забруднення по нафтопродуктам. Решта підприємств скидають в каналізаційну мережу стоки які можуть містити понаднормативні забруднення за азотом амонійним, завислими речовинами, фосфатами, хлоридами, сульфатами, СПАВ.

***Прийняття даного регуляторного акту спрямоване на вирішення таких проблем:***

- впровадження ефективного контролю щодо скиду стічних вод до системи централізованого водовідведення;
- затвердження порядку виявлення порушень та впровадження заходів впливу у разі порушення вимог щодо скиду стічних вод до системи централізованого водовідведення міста Гребінка;
- створення нових умов в системі взаємовідносин між ВСП «Кременчуцьке територіальне управління» філії БМЕС АТ «Укрзалізниця» із споживачами м.Гребінка.

***Обґрунтування, чому проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання:***

Визначені проблеми не можуть бути вирішені за допомогою ринкових механізмів, оскільки останні не мають імперативного характеру та базуються на принципах диспозитивності.

Відповідно ЗУ «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», «Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення», затверджених наказом №316 від 01.12.2017р, органам місцевого самоврядування надані повноваження щодо затвердження місцевих «Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення міста» , тому вирішити перелічені проблеми можливо шляхом прийняття регуляторного акта, враховуючі місцеві особливості приймання та очищення стічних вод споживачів які визначають допустимі концентрації забруднюючих речовин, що можуть скидатися до системи централізованого водовідведення міста.

***Обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів та розгляд можливості внесення змін до них:***

Дана проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, а саме діючі «Правила приймання стічних вод у систему каналізації міста Гребінка» затверджені рішенням Гребінківської Міської ради № 171 від 12.08.2016 потребують зміни у зв'язку з новою редакцією «Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення», наказ № 316 від 01.12.2017, зареєстровано в Мінюсті 15.01.2018 за № 56/31508 та змінами ГДС в Дозволі на спеціальне водокористування від 19.06.2019р.

Місцеві правила приймання є обов'язковими для надавача послуг споживачам та затверджуються органами місцевого самоврядування.

Запропоновані до затвердження рішенням сесії Гребінківської міської ради «Правила приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення в м.Гребінка» встановлюють допустимі концентрації забруднень у скидах стічних вод споживачів ( розділ III п.12 табл.1) , які розраховані відповідно до ГДС у водойму, які затверджені Державним агентством водних ресурсів України у Дозволі на спеціальне

водокористування № 408/ПЛ/49д-19 від 19.06.2019р. з урахуванням можливості їх приймання діючими спорудами біологічного очищення стічних вод.

Таким чином, існуючу проблему можливо розв'язати тільки шляхом прийняття запропонованого регуляторного акту.

## **II. Цілі державного регулювання**

Ціллю державного регулювання є встановлення єдиного порядку скиду стічних вод в системи каналізації, які експлуатуються ВСП «Кременчуцьке територіальне управління» для споживачів послуг централізованого водовідведення, а також урегулювання невирішених до цього часу на місцевому рівні питань в даній сфері.

Регулювання таких відносин з точки зору суспільства є необхідним не саме по собі, а для виконання взаємопов'язаних цілей через прийняття пропонованого регуляторного акта:

- запобігання порушенням у роботі системи централізованого водовідведення;
- підвищення ефективності роботи системи централізованого водовідведення і безпеки її експлуатації;
- забезпечення охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод;
- провадження ефективного контролю щодо скиду стічних вод до системи централізованого водовідведення;
- мотивування підприємств, організацій, установ та фізичних осіб-підприємців дотримання встановлених норм ДК забруднюючих речовин стічних вод при скиді до системи централізованого водовідведення;
- затвердження порядку виявлення та впровадження заходів впливу у разі порушення вимог щодо скиду стічних вод до системи централізованого водовідведення(відключення від системи централізованого водопостачання та водовідведення, стягнення з виробника грошових сум за порушення природоохоронного законодавства, тощо);
- безпечна експлуатація і довговічність мереж системи централізованого водовідведення (запобігання замулювання, за жирювання, закупорки і загазованості трубопроводів, а також агресивного впливу на матеріал труб, колодязів, устаткування й здоров'я обслуговуючого персоналу);
- якісна робота очисних споруд, поліпшення очистки стічних вод (запобігання порушення технологічного режиму очищення стічних вод внаслідок наднормативного (токсичного) надходження забруднюючих речовин);- встановлення допустимої концентрації для кожної забруднюючої речовини, що може скидатися споживачами в систему централізованого водовідведення, відповідальність та міри впливу за їх порушення, а також відображення місцевих особливостей приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення.
- забезпечення стійкої роботи очисних споруд в м.Гребінка (запобігання порушення технологічного режиму очистки внаслідок наднормативного надходження забруднюючих речовин;

- встановлення нормативних показників: загальних властивостей і кількості стічних вод, що приймаються у систему каналізації, з урахуванням можливості їх приймання діючими станціями біологічної очистки; переліку і нормативів допустимих концентрацій забруднюючих речовин, що приймаються у систему каналізації; переліку речовин заборонених до скидання в системи каналізації.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### 1. Визначення альтернативних способів

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Опис альтернативи</b>
Залишення існуючої на даний момент ситуації без ЗМПН	діючі «Правила приймання стічних вод у систему каналізації міста Гребінка» затверджені рішенням Гребінківської Міської ради № 171 від 12.08.2016 втратили правові підстави для існування у зв'язку із терміном дії та невідповідності діючим НД. Набула чинність нова редакція «Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення», наказ № 316 від 01.12.2017, зареєстровано в Мінюсті 15.01.2018 за № 56/31508.
Прийняття регуляторного акта	Прийняття проекту регуляторного акта призведе до створення єдиного порядку приймання та стічних вод, визначення розміру плати за понаднормативні скиди стічних вод та забезпечить створення належних правових підстав та умов для безпечного й безперебійного функціонування систем централізованого водовідведення та очищення стічних вод населених пунктів; встановлює для виробника та споживачів спільну відповідальність, передбачену чинним законодавством України та умовами договорів.

#### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

##### *Оцінка впливу на сферу інтересів держави*

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Вигоди</b>	<b>Витрати</b>
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	відсутні	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства та існує загроза екологічному стану довкілля
Прийняття регуляторного акта	Реалізація державної політики у сфері водовідведення; виконання вимог Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення»	Відсутні

##### *Оцінка впливу на сферу інтересів громадян*

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Вигоди</b>	<b>Витрати</b>
-------------------------	---------------	----------------

Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	відсутні	відсутні
Прийняття регуляторного акта	Проект регуляторного акта не стосується прав та обов'язків громадян	Відсутні

**Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання**

Показник	Великі	Середні	Малі	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць на момент підготовки регуляторного акта	2*	30*	35*	67
Питома вага групи у загальній кількості, %	3	45	52	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін для суб'єктів господарювання <b>великого і середнього підприємництва</b>	відсутні	<p>- Невідність діючих нормативів на скид стічних вод в міську каналізацію встановленим ГДС у водойму, встановлених у Дозволі на спеціальне водокористування від 19.06.2019</p> <p><b>Сумарні витрати</b> суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва 331773,76 грн</p> <p>Орієнтовні розрахунки витрат споживачів, пов'язані з одержанням технічних умов, розроблення та погодження з виробником проектної документації та одержання вимог до скиду стічних вод, підключення до мереж складають від 1172 грн.</p> <p>Середні розрахунки витрат споживачів, пов'язані з відновленням пропускної здатності трубопроводів та колекторів із залученням технічних засобів складають від 1432,65 грн.</p>
Прийняття регуляторного акта для суб'єктів господарювання <b>великого і середнього підприємництва</b>	Встановлення кожному конкретному споживачу вимог до скиду стічних вод у систему централізованого	<p><b>Сумарні витрати</b> суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва 331773,76 грн</p> <p>Орієнтовні розрахунки витрат споживачів, пов'язані з одержанням</p>

<b>підприємництва</b>	водовідведення з урахуванням пропускної спроможності та розрахункових проектних показників такої системи	технічних умов, розроблення та погодження з виробником проектної документації та одержання вимог до скиду стічних вод, , підключення до мереж складають від 1172 грн. Середні розрахунки витрат споживачів, пов'язані з відновленням пропускної здатності трубопроводів та колекторів із залученням технічних засобів складають від 1432,65 грн.
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін для суб'єктів господарювання <b>малого підприємництва</b>	відсутні	Орієнтовні розрахунки витрат споживачів, пов'язані з одержанням технічних умов, розроблення та погодження з виробником проектної документації та одержання вимог до скиду стічних вод, підключення до мереж складають від 1172 грн. Середні розрахунки витрат споживачів, пов'язані з відновленням пропускної здатності трубопроводів та колекторів із залученням технічних засобів складають від 1432,65 грн.
Прийняття регуляторного акта для суб'єктів господарювання <b>малого підприємництва</b>	Встановлення кожному конкретному споживачу вимог до скиду стічних вод у систему централізованого водовідведення з урахуванням пропускної спроможності та розрахункових проектних показників такої системи	Орієнтовні розрахунки витрат споживачів, пов'язані з одержанням технічних умов, розроблення та погодження з виробником проектної документації та одержання вимог до скиду стічних вод, підключення до мереж складають від 1172 грн. Середні розрахунки витрат споживачів, пов'язані з відновленням пропускної здатності трубопроводів та колекторів із залученням технічних засобів складають від 1432,65 грн.

\*Відповідно до даних ВСП «Кременчуцьке територіальне управління» кількість суб'єктів господарювання, що користуються послугами з централізованого водовідведення та облаштовані окремим каналізаційним випуском станом на 01.01.2021р.- 67 (з них 8- підприємства залізничного транспорту, скидають у відомчу каналізаційну мережу >5000м<sup>3</sup> стічних вод/щомісячно; 24- бюджетні та інші підприємства міста - скидають у відомчу каналізаційну мережу 1000-1700м<sup>3</sup> стічних вод/щомісячно; 35 приватні підприємства - скидають у відомчу каналізаційну мережу 150-300м<sup>3</sup> стічних вод/щомісячно).

Додаток1

**Витрати на одного суб'єкта господарювання великого підприємства, які виникають внаслідок дії регуляторного акта.**



№ п.п	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на сервісне обслуговування локальних очисних споруд (у разі наявності), гривень *	відсутні	відсутні
2	Податки на збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	Не передбачені	Не передбачені
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	Не передбачені	Не передбачені
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	Не передбачені	Не передбачені
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (систематичний аналіз стічних вод щонайменше 1 раз на квартал), гривень *	8935,28	53611,68
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	Не передбачені	Не передбачені
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	Не передбачені	Не передбачені
8	Прочищення каналізаційної мережі (здійснення та відновлення пропускної здатності трубопроводів та колекторів із залученням технічних засобів), гривень *	1432,65	8595,9
9	Разом (сума рядків: 1+2+3+4+5+6+7+8), гривень *	10367,93	62207,58
10	Кількість суб'єктів, на яких буде поширено регулювання, одиниць	2	2
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого підприємства, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	20735,86	124415,16

\* *Орієнтовні витрати:*

Згідно калькуляції ВСП «Кременчуцьке територіальне управління» Проведення хімічного аналізу стічних вод для промислових підприємств – 2233,82 грн/аналіз За рік: 4 \* 2233,82 = 8935,28 грн За 5 років: 8935,28 \* 5 \* 1,2 = 53611,68

Згідно калькуляції ВСП «Кременчуцьке територіальне управління» вартість експлуатації 1 машино-години (з ПММ) Автомобіля асеназійного становить 477,55 грн. з ПДВ Прочищення 1 раз на рік протягом 3 годин коштує 1432,65 грн. За 5 років: 1432,65\*5\*1,2=8595,9 грн.

**Витрати на одного суб'єкта господарювання середнього підприємства, які виникають внаслідок дії регуляторного акта.**

№ п.п	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на сервісне обслуговування уловлювачів жиру або локальних очисних споруд (у разі наявності), гривень *	відсутні	відсутні
2	Податки на збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	Не передбачені	Не передбачені
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	Не передбачені	Не передбачені
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	Не передбачені	Не передбачені
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (систематичний аналіз стічних вод щонайменше 1 раз на квартал), гривень *	8935,28	53611,68
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	Не передбачені	Не передбачені
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	Не передбачені	Не передбачені
8	Прочищення каналізаційної мережі (здійснення та відновлення пропускної здатності трубопроводів та колекторів із залученням технічних засобів), гривень *	1432,65	8595,9
9	Разом (сума рядків: 1+2+3+4+5+6+7+8), гривень *	10367,93	62207,58
10	Кількість суб'єктів, на яких буде поширено регулювання, одиниць	30	30
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	311037,9	1866227,4

\* *Орієнтовні витрати:* Згідно калькуляції ВСП «Кременчуцьке територіальне управління»

Проведення хімічного аналізу стічних вод для промислових підприємств – 2233,82 грн/аналіз

За рік:  $4 * 2233,82 = 8935,28$  грн      За 5 років:  $8935,28 * 5 * 1,2 = 53611,68$

Згідно калькуляції ВСП «Кременчуцьке територіальне управління» вартість експлуатації 1 машино-години (з ПММ) Автомобіля асеназійного становить 477,55 грн. з ПДВ

Прочищення 1 раз на рік протягом 3 годин коштує 1432,65 грн.      За 5 років:  $1432,65 * 5 * 1,2 = 8595,9$  грн.

Сумарні витрати за альтернативами на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємства	Сума витрат, гривень/рік
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	331773,76
Прийняття регуляторного акта	331773,76

#### **IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

За результатами опрацювання альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Результативність способів досягнення цілей державного регулювання визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати). Видалити.

<b>Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)</b>	<b>Бал результативності (за 4-бальною системою)</b>	<b>Коментарі щодо присвоєння відповідного балу</b>
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін поставлена мета не забезпечить досягнення: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Залишиться невідповідність існуючих правил встановленим вимогам в оновлених документах ( «Правила приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення», зареєстрованих в Мінюсті України 15.01.2018 за № 56/31508; Дозволу на спеціальне водокористування № 408/ПЛ/49д-19, виданого Держуправлінням водних ресурсів України від 19.06.2019р)</li> <li>- Суб'єкти господарювання не будуть виконувати вимоги до контролю стічних вод та</li> </ul>

		<p>доведення стічних вод, які скидаються з перевищенням допустимих концентрацій до встановлених ГДС. Тому залишиться загроза забруднення навколишнього природного середовища та ріки Гнила Оржиця недостатньо очищеними стічними водами, що погіршить санітарний стан міста, залишиться загроза безпечної та безаварійної експлуатації мереж водовідведення та очисних споруд міста Гребінка.</p>
<p>Прийняття регуляторного акта</p>	<p>4</p>	<p>Прийняття регуляторного акта надасть можливість:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- забезпечення єдиного порядку проведення контролю за складом та властивостями стічних вод, що скидаються Споживачами до системи централізованого водовідведення;</li> <li>- приведення у відповідність з діючим законодавством місцевих Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення міста;</li> <li>- визначення умов приймання стічних вод Споживачів до системи централізованого водовідведення, за яких не порушується робота каналізаційних мереж та споруд;</li> <li>- створення чітких умов для контролю у даній сфері діяльності;</li> <li>- забезпечення утримання території міста у належному санітарному стані;</li> <li>- забезпечення охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод Споживачів.</li> </ul>

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Орієнтовні розрахунки витрат споживачів, пов'язані з одержанням технічних умов, розроблення та погодження з виробником проектної документації та одержання вимог до скиду стічних вод, підключення до мереж водовідведення складають від 1172,32 грн. Середні розрахунки витрат споживачів, пов'язані з відновленням пропускної здатності трубопроводів та колекторів із залученням технічних засобів складають від 1432,65 грн.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін не забезпечить досягнення поставленої цілі. Приведе до неконтрольованого скиду підприємствами забруднюючих речовин.
Прийняття регуляторного акта	<p>1. Реалізація державної політики у сфері водовідведення.</p> <p>2. Поліпшення екологічного стану та якості природних вод, прискорення процесів самовідновлення.</p> <p>3. Виконання вимог Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення».</p>	Орієнтовні розрахунки витрат споживачів, пов'язані з одержанням технічних умов, розроблення та погодження з виробником проектної документації та одержання вимог до скиду стічних вод, підключення до мереж водовідведення складають від 1172,32 грн. Середні розрахунки витрат споживачів, пов'язані з відновленням пропускної здатності трубопроводів та колекторів із залученням технічних засобів складають від 1432,65 грн.	У разі прийняття регуляторного акта буде досягнуто реалізацію державної політики у сфері каналізаційного господарства; удосконалення нормативно-правової бази; створення умов для попередження порушень у роботі систем централізованого водовідведення та очищення стічних вод, підвищення ефективності роботи та забезпечення належної експлуатації систем водовідведення, а також охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Прийняття регуляторного акта	У разі прийняття регуляторного акта, вигода полягатиме в створенні умов для попередження порушень у роботі систем централізованого водовідведення та очищення стічних вод, підвищення ефективності роботи та забезпечення належної експлуатації систем водовідведення, а також охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод, що в свою чергу є гарантуванням безпеки життя і здоров'я людини. Тому обраним альтернативним способом вирішення проблеми є прийняття регуляторного акта	На дію регуляторного акта можуть вплинути зміни в чинному законодавстві України, які можуть призвести до необхідності внесення змін регуляторного акта, низька обізнаність суб'єктів, на яких поширюється дія цього регуляторного акта.
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Приведе до неконтрольованого скиду суб'єктами господарювання забруднюючих речовин (у тому числі і особливо токсичних рідких відходів - нафтопродуктів, токсичної органіки, які зараз вивозяться на спеціальні полігони та там знезаражуються), що, у свою чергу, може викликати загрозу виникнення екологічної катастрофи	Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні.

## V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми, є прийняття рішення Гребінківської міської ради «Правила приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення м.Гребінка».

Зазначені Правила забезпечать виконання Закону України «Про охорону навколишнього середовища», ЗУ «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», затверджені постанови Кабінету Міністрів України № 465 від 25.03.99 «Правила охорони поверхневих вод від забруднення зворотними водами», «Правила приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення», зареєстровані в Мінюсті від 15.01.2018 за № 56/31508.

Проектом регуляторного акту визначаються права та обов'язки споживачів та виробників послуг з централізованого водовідведення,

врегулюються і питання відповідальності за порушення вимог законодавства.

Регуляторним актом визначаються умови приймання стічних вод споживачів до системи централізованого водовідведення м.Гребінка, контроль за обсягом та якістю скидів в мережу водовідведення, визначення розміру плати за скид стічних вод до систем централізованого водовідведення при порушенні вимог щодо якості і режиму їх скидання, забезпечення якісної і безаварійної роботи каналізаційних мереж та міських очисних споруд.

Укладання відповідних договорів між суб'єктами господарювання та балансоутримувачем водопровідно-каналізаційного господарства. Встановлення терміну на реалізацію заходів з якості доведення стічних вод для суб'єктів господарювання, та встановлення розміру додаткової оплати за приймання понаднормативне забруднених стоків до системи централізованого водовідведення при порушенні вимог щодо якості режиму їх скидання.

### **Організаційні заходи, які необхідно здійснити для впровадження регуляторного акта:**

Впровадження цього регуляторного акта передбачає здійснення органом місцевого самоврядування певних організаційних заходів на виконання та у відповідності до вимог законодавства України про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності, а саме:

- складання структурним підрозділом Міської ради, який відповідає за впровадження цього регуляторного акта, відповідного проекту рішення (внесення до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів) та аналізу регуляторного впливу (АРВ) до нього;
- оприлюднення проекту регуляторного акта разом з АРВ з метою обговорення та одержання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб;
- внесення проекту регуляторного акта (за наявності разом зі зведеною таблицею зауважень та пропозицій до проекту регуляторного акта та АРВ отримані розробником протягом місяця з моменту оприлюднення) на розгляд виконавчого комітету міської ради;
- у разі прийняття регуляторного акта – оприлюднення на офіційному сайті Гребінківської міської ради ;
- у разі прийняття регуляторного акта здійснення базового (повторного, періодичного) відстеження відповідно до вимог чинного законодавства.

Враховуючи вищезазначене, ступінь ефективності обраного механізму та заходів досягнення цілей державного регулювання оцінено, як високий.

### **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Для впровадження вимог цього регуляторного акта не потрібно додаткових витрат з міського бюджету. Здійснення планових заходів з державного нагляду (контролю) вже віднесено до компетенції відповідних органів державної влади. Введення в дію регуляторного акта не потребує збільшення штату державних службовців та додаткового створення нових комунальних служб. Здійснено розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання ( Додаток «Тест малого підприємництва» до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта), додається.

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії рішення встановлюється на необмежений термін, оскільки необхідність виконання його положень є постійним відповідно до статті 131 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення».

Місцеві правила розробляються на підставі та з урахуванням вимог «Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення», затверджених наказом №316 від 01.12.2017 та порядку визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до систем централізованого водовідведення, Зміни до регуляторного акта вноситимуться в разі потреби або за результатами звіту про відстеження його результативності та у разі внесення змін до чинного законодавства.

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

<i>№</i>	<i>Назва показника</i>	<i>Прогнозне значення показника</i>
1	Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта	Від дії акта прогнозується надходження до місцевого бюджету 20% від сплачених коштів за перевищення гранично допустимих концентрації скидів.
2	Кількість суб'єктів господарювання та фізичних осіб, на яких поширюється дія акта	станом на 01.01.2021р.- 67 (з них 8-підприємства залізничного транспорту, 30 - бюджетні та інші підприємства міста та 35 приватні підприємства ) Орієнтовно їх кількість буде залишатися незмінною щороку.
3	Систематичне обстеження та здійснення лабораторного контролю щодо дотримання величин ДК забруднюючих речовин у стічних водах Споживачів при водовідведенні у каналізаційну мережу м. Гребінка, відповідно до «Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення»	Наявність контролю стимулює проводити заходи щодо зменшення концентрації забруднюючих речовин у стічній воді.
4	За виявлені порушення в частині наднормативного та понадлімітного скиду забруднюючих речовин у систему централізованого водовідведення м.Гребінка пред'являти споживачам претензії та позови;	Від дії рішення акта прогнозується надходження сплачених коштів за перевищення гранично допустимих концентрацій скидів.
5	Забезпечення охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод споживачів;	Зменшення руйнації каналізаційних мереж та очисних споруд



6	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основними положеннями акта	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основними положеннями акта очікується на рівні 100% за рахунок оприлюднення регуляторного акту в засобах масової інформації, шляхом розміщення на офіційному сайті Гребінківської міської ради.
7	Кількість звернень та скарг від споживачів щодо якості надання послуг з централізованого водовідведення.	Кількість звернень та скарг від споживачів щодо якості надання послуг з централізованого водовідведення зменшиться прогнозовано на 10%

### **ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

У разі прийняття регуляторного акта послідовно здійснюватиметься відстеження його результативності згідно зі статтею 10 Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” та Методикою відстеження результативності регуляторного акту, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 за № 308.

Стосовно регуляторного акта послідовно буде здійснено базове, повторне та періодичне відстеження його результативності за показниками, визначеними під час проведення аналізу регуляторного впливу до нього на підставі даних, наданих хіміко-вимірювальною лабораторією стічних вод.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено на етапі підготовки проекту регуляторного акта до набрання ним чинності.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде проведено через рік (в термін не пізніше двох років) з дня набрання ним чинності.

Періодичні відстеження будуть проводитися раз на кожні три роки, починаючи з дати закінчення заходів з повторного відстеження результативності даного регуляторного акта.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний. Відстеження результативності здійснюватиметься на підставі статистичних даних.

Міський голова

В.І.Колісніченко

Заступник начальника  
ВСП «Кременчуцьке територіальне  
управління»

А.В.Запорожець

## ТЕСТ

## малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником ВСП «Кременчцьке територіальне управління» у період з 15.06.2019 р. по 01.01.2021р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо) Особисті зустрічі, телефонні розмови	Кількість учасників консультацій, осіб необмежено	Основні результати консультацій (опис) У цілому запроповане регулювання учасниками консультацій сприймається
	Опитування суб'єктів господарювання	35	Отримано інформацію від представників мікро та малого підприємництва щодо необхідних ресурсів, а саме їх витрат (витрат часу, трудових витрат, грошови та матеріальних) для виконання вимог «Правил приймання стічних вод до системи централізованого водо відведення м. Гребінка»  Наголошено на необхідності забезпечення екологічної ситуації в м. Гребінка шляхом проведення систематичного контролю за якістю стічних вод, доведення стічних вод споживачів до показників допустимих концентрацій для їх безпечного відведення та очищення на каналізаційних очисних спорудах м.Гребінка, запобігання псуванню систем

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі): кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 67 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 35 (одиниць);  
питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 52 % (відсотків) (відповідно до таблиці "Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання\*".

### 3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

з/п	Найменування оцінки	У перший рік(стартовий рік впровадження регулювання), тис.грн	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за 5 років, тис.грн
1	2	3	4	5
<b>Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання</b>				
1.	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, машин, механізмів сміттеулавлювача, грн. (формула: кількість необхідних одиниць обладнаннях вартість одиниць)	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені
2	Процедури перевірки/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування( формула: прями витрати на процедуру проведення первинного обстеження в органах державної влади+витрати часу на процедуру обліку( на одиницю обладнання)вартість часу суб'єкта малого підприємництва(заробітна плата)оціночна кількість процедур обліку за рік)кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва)	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені
3	Процедури експлуатації обладнання (прочищення каналізаційної мережі (здійснення та відновлення пропускної здатності трубопроводів та колекторів із залученням технічних засобів), гривень *Формула: оцінка витрат на експлуатацію обладнання* кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	1,432	1,432	8,596
4	Процедури обслуговування обладнання (витрати на сервісне обслуговування уловлювачів жиру (у разі наявності), гривень Формула: оцінка вартості процедури обслуговування обладнання ( на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені

	<i>обладнання одному суб'єкту малого підприємництва)</i>			
5	<p>Інші процедури:</p> <p>-Монтаж сміттеуловлювача або жирууловлювача</p> <p>-Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), грн.</p> <p>- Витрати на оборотні активи(матеріали, канцелярські товари тощо), грн</p> <p>- Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу,грн.</p> <p>- Витрати на утилізацію або вивезення осадів (жиру), утворених на локальних очисних спорудах, грн</p> <p>-Витрати за скид рідких відходів без укладення договору чи не на зливних станціях або пунктах виробника</p>	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені
6	<p><b>РАЗОМ, ГРИВЕНЬ</b></p> <p><i>Формула: (сума рядків 1+2+3+4+5)</i></p>	1,432	1,432	8,596
7	<p>Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць</p>	35	35	35
8	<p><b>СУМАРНО,ГРН.</b></p> <p><i>Формула ( рядок6 Х рядок7)</i></p>	50,12	50,12	250,713
<b>Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування</b>				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання, гривень	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені
11	Процедури офіційного звітування	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок (систематичний аналіз стічних вод щонайменше 1 раз на квартал), гривень	8,935	8,935	44,675

13	Інші процедури: -Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам,грн. - Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду контролю (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень - Витрати за скид стічних вод до системи централізованого водовідведення з перевищенням допустимих концентрацій забруднюючих речовин, грн - Витрати на проведення аналізу арбітражної проби, гривень	Не передбачені		
14	<b>Разом, гривень</b>	8,935	8,935	44,675
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	24*	24*	24*
16	<b>Сумарно, гривень</b>	214,44	214,44	1072,2

\*Кількість споживачів з окремими випусками. Бюджетні витрати на адміністрування регулювання відсутні.

#### 4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	Не передбачені	Не передбачені
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	214,44	1072,2
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	214,44	1072,2

#### 1. Розроблення коригуючих заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

У «Правилах приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення м.Гребінка» закладені корегуючі (пом'якшувальні) заходи для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання і додаткових заходів не передбачається.

Затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення підприємства дозволять визначити вимоги щодо режиму, кількісного та якісного складу стічних вод, які споживач скидає у систему централізованого водовідведення, підвищити безпеку експлуатації систем водовідведення.

Міський голова

В.І.Колісніченко

Заступник начальника ВСП «Кременчуцьке  
територіальне управління»

А.В.Запорожець

# **Звіт про базове відстеження**

## **результативності регуляторного акта –**

### **проекта рішення «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення ВСП «Кременчуцьке територіальне управління» філії «Центр будівельно-монтажних робіт та експлуатації будівель і споруд» АТ «Українська залізниця»**

На виконання ст. 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та згідно з постановою КМУ від 11.03.2004 р. №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» здійснено базове відстеження результативності регуляторного акта з метою оцінки стану суспільних відносин.

**1. Вид та назва регуляторного акта:** проект рішення Гребінківської міської ради «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення ВСП «Кременчуцьке територіальне управління» філії «Центрбудівельно-монтажних робіт та експлуатації будівель і споруд» АТ «Українська залізниця» .

**2. Назва виконавця заходів з відстеження:** ВСП «Кременчуцьке територіальне управління» філії «Центрбудівельно-монтажних робіт та експлуатації будівель і споруд» АТ «Українська залізниця» .

**3. Цілі прийняття акта:** врегулювання відносин між ВСП «Кременчуцьке територіальне управління» філії «Центрбудівельно-монтажних робіт та експлуатації будівель і споруд» АТ «Українська залізниця» та відповідними суб'єктами господарювання, які є споживачами послуг з водовідведення, дозволить регламентувати порядок приєднання абонентів до систем централізованого водовідведення, розподілити відповідальність сторін, зменшити скиди забруднюючих речовин, а також забезпечити скидання якісного стоку на очисні споруди ВСП «Кременчуцьке територіальне управління» філії «Центрбудівельно-монтажних робіт та експлуатації будівель і споруд» АТ «Українська залізниця» розміщених в місті Гребінка Полтавської області.

**4. Строк виконання заходів з відстеження:** з 01.01.2020 р. по 01.01.2021 р.

**5. Тип відстеження:** базове.

**6. Методи одержання результатів відстеження:** для проведення базового відстеження використовувався метод одержання результатів відстеження: статистичний.

**7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, а також способи одержання даних:** обсяги водовідведення прийняті в системи централізованого водовідведення; кількість споживачів послуг водовідведення; статистичні дані лабораторного дослідження якості стічних вод, які потрапляють до системи централізованого водовідведення ВСП «Кременчуцьке територіальне управління» кількість порушень щодо встановлених нормативів скидів забруднюючих речовин підприємствами за період з 01.01.2020 р. по 01.01.2021 р.

### 8. Кількісні та якісні значення показників результативності акта:

Загальні обсяги водовідведення прийняті в системи централізованого водовідведення від суб'єктів господарювання	Кількість суб'єктів господарювання - споживачів послуг водовідведення	Кількість порушень щодо встановлених нормативів скидів забруднюючих речовин підприємствами	Забруднюючі речовини в стічних водах за якими виявлено порушенням	Обсяги водовідведення прийняті в системи централізованого водовідведення прийнятих з перевищенням	Питома вага стічних вод з перевищенням забруднюючих речовин до загального обсягу водовідведення
<u>186,3 тис. м<sup>3</sup></u>	<u>67</u>	8	Завислі речовини	<u>64,4 тис. м<sup>3</sup></u>	<u>34,56 %</u>
		8	Азот амонійний		
		8	Фосфати		
		8	Хлориди		

**9. Оцінка результатів реалізації регуляторного акта і міра досягнення мети будуть визначені при повторному відстеженні.**

Заступник начальника ВСП «Кременчуцьке територіальне управління»

А.В.Запорожець