

# АНАЛІЗ

## регуляторного впливу

Назва регуляторного акта: «Про затвердження норми споживання теплової енергії (Гкал) для опалення на 1 м<sup>2</sup> та послуг з централізованого постачання гарячої води житлових будинків по вул. Локомотивна виробничого підрозділу «Локомотивне депо Гребінка».

Регуляторний орган: Гребінківська міська рада.

Розробник документів: Виробничий підрозділ «Локомотивне депо Гребінка» регіональної філії «Південна залізниця» ПАТ «Українська залізниця»

Відповідальна особа: в.о. головного механіка ВП «Локомотивне депо Гребінка» - Пунько Микола Володимирович

Контактний телефон: 9-52-92

Цей аналіз регуляторного впливу (надалі Аналіз) розроблений на виконання та з дотриманням вимог Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” від 11 вересня 2003 року, Закону України „Про житлово-комунальні послуги ” від 24 червня 2004 року, „Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта”, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України №306 від 11 березня 2004 року та визначає правові й організаційні засади реалізації проекту рішення Гребінківської міської ради «Про затвердження норми споживання теплової енергії (Гкал) для опалення на 1 м<sup>2</sup> та постачання гарячої води».

### **1. Визначення проблеми:**

У постанові Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 року №869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги», визначено, що одиницею калькулювання собівартості виробництва, транспортування, постачання теплової енергії є 1 Гкал теплової енергії.

Відповідно до п.п.3 п.1 ст.7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», норми споживання у сфері житлово-комунальних послуг затверджують органи місцевого самоврядування.

Виробничий підрозділ «Локомотивне депо Гребінка» регіональної філії «Південна залізниця» ПАТ «Українська залізниця» виконало розрахунки річних норм споживання теплової енергії на централізоване опалення 1м<sup>2</sup> площі та постачання гарячої води, Гкал відповідно до Порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 року №869 та звернулося до Гребінківської міської ради з проханням затвердити дані розрахунки, так як вони враховуються при формуванні тарифів на послуги централізованого теплопостачання.

Тому виконкомом Гребінківської міської ради необхідно забезпечити прийняття рішення про затвердження норм споживання теплової енергії (Гкал) для опалення на 1м<sup>2</sup> та постачання гарячої води, по житлових будинках ВП «Локомотивне депо Гребінка» регіональної філії «Південна залізниця» ПАТ «Українська залізниця» для населення.

## **2. Цілі регулювання:**

Проект рішення виконкому Гребінківської міської ради «Про затвердження норми споживання теплової енергії (Гкал) для опалення на 1 м<sup>2</sup> та постачання гарячої води житлових будинків виробничого підрозділу «Локомотивне депо Гребінка» розроблено з метою:

- забезпечення дотримання вимог діючого законодавства щодо житлово-комунальних послуг з теплопостачання;
- встановлення єдиної норми споживання теплової енергії на централізоване опалення 1 м<sup>2</sup> площі та постачання гарячої води. Це необхідно, щоб населення мало єдину вартість послуг на теплопостачання та постачання гарячої води.
- забезпечення відкритості процедури, прозорості дій органу місцевого самоврядування при вирішенні питань, пов'язаних із встановленням тарифів на послуги теплопостачання та постачання гарячої води, які надаються ВП «Локомотивне депо Гребінка» регіональної філії «Південна залізниця» ПАТ «Українська залізниця» для населення м. Гребінка.

## **3. Альтернативні способи:**

Для встановлення норм споживання теплової енергії на централізоване теплопостачання та постачання гарячої води теплопостачальному підприємству розглянуті три альтернативні способи вирішення проблеми:

- звернутись за розрахунками норм споживання теплової енергії на централізоване теплопостачання та постачання гарячої води до відповідних структур, які мають ліцензію на їх виконання;
- звернутись до Кабінету Міністрів України про підготовку відповідної постанови щодо встановлення норм споживання теплової енергії на централізоване теплопостачання та постачання гарячої води для ВП «Локомотивне депо Гребінка» регіональної філії «Південна залізниця» ПАТ «Українська залізниця»;
- затвердити норми споживання теплової енергії на централізоване теплопостачання та постачання гарячої води рішенням виконавчого комітету Гребінківської міської ради.

Неможливість прийняття першої альтернативи зумовлюється тим, що для виконання розрахунків необхідно вивчити проблему, особливості діяльності підприємства, виконати вимоги Закону України «Про здійснення державних закупівель». На це буде використано значний період часу, за який надані показники зміняться і втратять свою актуальність.

Друга альтернатива є економічно невиправданою, оскільки до повноважень Уряду не відносяться функції встановлення норм споживання теплової енергії для підприємств.

Таким чином, залишається третя альтернатива, яка більш реальна, тому що відповідно до п.п.3 п.1 ст.7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» норми споживання у сфері житлово-комунальних послуг затверджують органи місцевого самоврядування. Таким чином, для ВП «Локомотивне депо Гребінка» регіональної філії «Південна залізниця» ПАТ «Українська залізниця», яке надає послуги жителям на території м. Гребінка, норми споживання повинен затвердити виконком Гребінківської міської ради.

Прийняття запропонованого проекту рішення забезпечить вирішення проблеми і є єдиним виходом з ситуації, що склалася. Даний проект відповідає

принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, ефективності, збалансованості, передбачуваності та принципу прозорості й урахування громадської думки.

#### **4. Механізм розв'язання проблеми:**

Механізм даного регуляторного акта полягає у забезпеченні збалансованості інтересів споживачів послуг та суб'єкта надання послуг. Споживачам забезпечується встановлення єдиної норми споживання теплової енергії на централізоване опалення  $1\text{м}^2$  площі та постачання гарячої води для того, щоб вони мали єдину вартість послуг на теплопостачання та постачання гарячої води.

Для розв'язання проблеми, зазначеної в розділі 1 цього Аналізу, пропонується прийняти виконкомом Гребінківської міської рішення «Про затвердження норми споживання теплової енергії (Гкал) для опалення на  $1\text{м}^2$  та постачання гарячої води житлових будинків виробничого підрозділу «Локомотивне депо Гребінка».

#### **5. Обґрунтування можливостей досягнення мети у разі прийняття рішення:**

Прийняття вищезазначеного регуляторного акта повністю забезпечує досягнення цілей, передбачених пунктом 2 цього Аналізу, а саме встановлення норми споживання теплової енергії по житлових будинках ВП «Локомотивне депо Гребінка» регіональної філії «Південна залізниця» ПАТ «Українська залізниця» на централізоване опалення  $1\text{м}^2$  площі та постачання гарячої води, що складає:

- для 1-2 поверхових будинків в розмірі 0,0232 Гкал на  $1\text{м}^2$  в місяць;
- для 5 і більше поверхових будинків в розмірі 0,0122 Гкал на  $1\text{м}^2$  в місяць;
- середня по підприємству в розмірі 0,0154 Гкал на  $1\text{м}^2$  в місяць.

Запропонований регуляторний акт не вимагає додаткових матеріальних та інших витрат, не припускає додаткових організаційних заходів. Проект рішення не може привести до несподіваних наслідків, які унеможливають позитивний ефект від його впровадження. Прийняття проекту регуляторного акту не потребує додаткових витрат міського бюджету.

#### **6. Визначення очікуваних результатів прийняття регуляторного акта. Аналіз вигод і витрат:**

Категорія суб'єктів, на яких впливає документ: орган влади, суб'єкт господарювання, споживачі.

Орган влади.

*Вигоди:* забезпечення встановлення норми споживання теплової енергії на централізоване опалення  $1\text{м}^2$  площі; вирішення питання стабільного надання послуг з теплопостачання та постачання гарячої води; покращення якості надання послуг з теплопостачання та постачання гарячої води; зменшення скарг та звернень з боку споживачів; забезпечення незбиткової роботи ВП «Локомотивне депо Гребінка» регіональної філії «Південна залізниця» ПАТ «Українська залізниця».

*Витрати:* кошти з міського бюджету для відшкодування збитків ВП «Локомотивне депо Гребінка» регіональної філії «Південна залізниця» ПАТ «Українська залізниця» в разі часткового підвищення тарифів для споживачів до рівня неповного відшкодування економічно обґрунтованих витрат або у разі збереження діючих тарифів.

Суб'єкт господарювання.

*Вигоди:* застосування єдиної норми споживання теплової енергії на централізоване опалення 1м<sup>2</sup> площі при формуванні тарифів; забезпечення стабільного надання послуг з тепlopостачання та постачання гарячої води; покращення якості надання послуг; забезпечення незбиткової роботи підприємства.

*Витрати:* можливе збільшення витрат на оплату послуг з тепlopостачання.

Споживачі.

*Вигоди:* забезпечення єдиної вартості послуг на тепlopостачання та стабільного надання послуг з тепlopостачання та постачання гарячої води; отримання послуг тепlopостачання на рівні нормативного; покращення якості надання послуг.

*Витрати:* можливе збільшення витрат на оплату послуг з тепlopостачання та постачання гарячої води, але є можливість скористатися Державною програмою субсидій.

## **7. Обґрунтування строку дії рішення :**

Термін дії зазначеного регуляторного акта постійний, з можливістю внесення до нього змін.

## **8. Показники результативності регуляторного акта:**

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі цього аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності регуляторного акта обрано такі показники:

- кількість фізичних осіб, на яких поширюється дія регуляторного акта;
- розмір коштів та час, які витрачатимуться фізичними особами на виконання вимог акта;
- рівень поінформованості фізичних осіб з основних положень акта;
- кількість реалізованої теплової енергії для опалення;
- кількість реалізованої теплової енергії для постачання гарячої води;
- опалювальна площа.

## **9. Визначення заходів з відстеження результативності акта:**

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснюватись до дня набрання ним чинності.

Повторне відстеження результативності дії акта буде здійснено через рік після набрання чинності актом.

Періодичні відстеження результативності акта будуть здійснюватись у відповідності до вимог чинного законодавства.

Зауваження та пропозиції до проекту приймаються ВП «Локомотивне депо Гребінка» регіональної філії «Південна залізниця» ПАТ «Українська залізниця» за адресою: м. Гребінка, вул. Локомотивна 2. Тел.: 9-52-92; Тел./факс: 9-52-92;

Міський голова м. Гребінка

В.І. Колісніченко

Начальник ВП «Локомотивне депо Гребінка»  
регіональної філії «Південна залізниця»  
ПАТ «Українська залізниця»

Ю.А. Кононенко